

**Комментарии и типовые положения**



# **Руководство по национальным мерам по осуществлению ДВЗЯИ**

## Руководство по национальным мерам по осуществлению ДВЗЯИ

### Содержание

---

- 1. Введение**
  - 1.1 Договор о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний и ОДВЗЯИ
  - 1.2 *Руководство по национальным мерам по осуществлению ДВЗЯИ*
- 2. Национальные меры по осуществлению**
  - 2.1 Статья III ДВЗЯИ
  - 2.2 Общий обзор обязательств по Договору
- 3. Основные элементы национального законодательства по осуществлению ДВЗЯИ**
  - 3.1 Преамбула
  - 3.2 Определения
  - 3.3 Цели
  - 3.4 Криминализация и юрисдикция
  - 3.5 Предотвращение ядерных взрывов: ядерная безопасность
  - 3.6 Уголовное судопроизводство и взаимная правовая помощь
  - 3.7 Национальный орган
  - 3.8 Объекты по мониторингу в составе МСМ
  - 3.9 Консультации и разъяснения
  - 3.10 Меры укрепления доверия
  - 3.11 Инспекции на месте
  - 3.12 Привилегии и иммунитеты
  - 3.13 Конфиденциальность данных
  - 3.14 Исполнительные полномочия
- 4. Подходы к национальному законодательству по осуществлению ДВЗЯИ**
  - 4.1 Введение
  - 4.2 Общий обзор подходов
- 5. ДВЗЯИ в контексте других международных документов**
  - 5.1 Введение
  - 5.2 Соответствующие документы
  - 5.3 Общий обзор обязательств
  - 5.4 Значение

**6. Меры, необходимые на подготовительном этапе**

- 6.1 Мандат Подготовительной комиссии ОДВЗЯИ
- 6.2 Меры
- 6.3 Сотрудничество
- 6.4 Привилегии и иммунитеты
- 6.5 Запрещение ядерных взрывов в ходе подготовительного этапа

**7. Программы правовой помощи и справочные материалы**

- 7.1 Подготовительная комиссия ОДВЗЯИ
- 7.2 Правовая помощь МАГАТЭ
- 7.3 Правовая помощь ЮНОДК, Сектор по вопросам предупреждения терроризма
- 7.4 Правовая помощь в вопросах обеспечения кибербезопасности
- 7.5 Международная федерация обществ Красного Креста и Красного Полумесяца (МФКК), программа в области правового регулирования на случай бедствий
- 7.6 Справочные материалы

**Приложения: типовое законодательство**

- 1. Всеобъемлющий закон об осуществлении ДВЗЯИ
- 2. Рамочный закон об осуществлении ДВЗЯИ
- 3. Поправки к Уголовному кодексу
- 4. Указ о Национальном органе
- 5. Постановление о привилегиях и иммунитетах Подготовительной комиссии ОДВЗЯИ

## Руководство по национальным мерам по осуществлению ДВЗЯИ

### 1. Введение

---

#### 1.1 Договор о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний и ОДВЗЯИ

Договор о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний (ДВЗЯИ) обсуждался и разрабатывался в рамках Конференции по разоружению в Женеве с 1994 по 1996 год и был открыт для подписания в Нью-Йорке в 1996 году. Объект и цель ДВЗЯИ - всестороннее поддающееся эффективному контролю запрещение испытательных взрывов ядерного оружия и любых других ядерных взрывов в любой среде.

В соответствии с Договором учреждается орган для осуществления Договора - Организация по Договору о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний (ОДВЗЯИ), членами которой являются все государства-участники ДВЗЯИ и у которой имеется три органа: Конференция государств-участников, Исполнительный совет и Технический секретариат. Договор также устанавливает режим контроля для наблюдения за соблюдением обязательств, принятых по Договору. Режим контроля включает следующие элементы:

- Международную систему мониторинга (МСМ), которая включает объекты для сейсмологического, радионуклидного, гидроакустического и инфразвукового мониторинга и функционирует при поддержке Международного центра данных (МЦД) в Вене;
- консультации и разъяснения;
- инспекции на месте; и
- меры укрепления доверия.

#### 1.2 Руководство по национальным мерам по осуществлению ДВЗЯИ

*Руководство по национальным мерам по осуществлению ДВЗЯИ* предназначено для содействия выявлению элементов, которые, возможно, необходимо перенести в национальное законодательство по осуществлению ДВЗЯИ. В нем содержатся комментарии по этим элементам и несколько видов типового законодательства. В этом плане:

- Материалы настоящего *Руководства* разработаны только для иллюстрации. Каждое государство само решает, какая информация может быть актуальной в свете его национальных условий и как его обязательства по Договору могут выполняться в его правовой системе и правовой культуре.
- Содержащаяся в настоящем *Руководстве* информация не основывается на какой-либо конкретной правовой системе и изложена с учетом требований и формулировок Договора. Однако она может отражать элементы, содержащиеся в примерах национального законодательства по осуществлению, принятого некоторыми государствами, и может включать ссылки на возможные подходы к выполнению обязательств общего характера, которые в Договоре подробно не приводятся.

- Типовые положения являются источником общей справочной информации для тех, кто занимается разработкой законодательства, и не предназначены для дословного копирования. Не все элементы могут потребоваться в каком-то данном государстве, и типовые положения, возможно, необходимо будет, в зависимости от обстоятельств, адаптировать, изменить или дополнить.

## Руководство по национальным мерам по осуществлению ДВЗЯИ

### 2. Национальные меры по осуществлению

---

#### 2.1 Статья III ДВЗЯИ

Каждое государство несет общее обязательство привести свое национальное законодательство в соответствие со своими обязательствами по международному праву<sup>1</sup> ДВЗЯИ не станет автоматически частью внутреннего законодательства государства, если только это не предусмотрено в конституции или законодательстве этого государства. И даже в этом случае некоторые обязательства по ДВЗЯИ могут не обладать сами по себе исполнительной силой в государствах с "монистической" правовой системой, и здесь международный договор автоматически становится частью национального законодательства благодаря акту ратификации этого договора, в то время как государства с "дуалистической" правовой системой должны принять национальный законодательный акт, прямо предусматривающий включение в законодательство соответствующих договорных обязательств. Тем не менее, если обязательства по договору не обладают сами по себе исполнительной силой, то даже государства с монистической системой должны будут принять законодательный акт об осуществлении таких положений, прежде чем эти положения смогут приобрести юридическую силу.

Поэтому статья III Договора требует, чтобы каждое государство-участник в соответствии со своими конституционными процедурами приняло любые необходимые меры по выполнению своих обязательств по Договору.

Каждое государство-участник должно произвести оценку своих международных обязательств по Договору, для того чтобы определить шаги, которые необходимо предпринять, чтобы прямо придать этим обязательствам юридическую силу внутри страны.

При необходимости государство должно принять законодательство по осуществлению и необходимые дополнительные меры для выполнения своих обязательств по Договору. В некоторых случаях могут потребоваться только законодательные или административные меры. Поэтому вид национального законодательства по осуществлению будет зависеть от соответствующей правовой системы и правовой культуры каждого государства-участника.

#### 2.2 Общий обзор обязательств по Договору

Одни обязательства, которые должны выполняться путем принятия национальных мер, упомянуты в статье III Договора. Другие относятся к созданию и функционированию режима контроля ДВЗЯИ, хотя следует отметить, что установление режима контроля согласно ДВЗЯИ не является тяжелой задачей для государств, поскольку ДВЗЯИ не предусматривает **никакой обязательной отчетности** и **никаких текущих инспекций**.

---

<sup>1</sup> Статья 27 Венской конвенции 1969 года о праве международных договоров предусматривает, что участник договора не может ссылаться на положения своего внутреннего права в качестве оправдания для невыполнения им своих обязательств по договору.

Национальные меры по осуществлению, прямо упомянутые в статье III Договора, включают следующее:

- запретить физическим и юридическим лицам где бы то ни было на территории государства или в любом другом месте, находящемся под его юрисдикцией или контролем, заниматься любой деятельностью, запрещенной по ДВЗЯИ, и распространить этот запрет на физических лиц, обладающими его гражданством, независимо от места их нахождения;
- сотрудничать с другими государствами-участниками и предоставлять им правовую помощь; и
- назначить или учредить Национальный орган в качестве национального координационного центра для связи с ОДВЗЯИ и другими государствами-участниками.

Есть и другие обязательства по Договору, которые, возможно, потребуется включить в национальное законодательство, для того чтобы государства-участники содействовали контролю за соблюдением его положений, в том числе:

- принимать участие, при необходимости, в процессах консультаций и разъяснений;
- принимать участие в мерах укрепления доверия;
- предоставлять, в соответствии со статьей IV и при соблюдении определенных условий, инспекторам ОДВЗЯИ доступ для проведения инспекций на месте на его территории;
- для государств, в которых размещены объекты МСМ:
  - содействовать созданию и эксплуатации станций и предоставлению данных с них в МЦД в Вене, и
  - заключать с ОДВЗЯИ соглашения или договоренности по объекту, касающиеся, в частности, условий сотрудничества в отношении станций мониторинга.

В пунктах 54-57 статьи II Договора говорится, что ОДВЗЯИ пользуется "такой правоспособностью и такими привилегиями и иммунитетами, какие необходимы для осуществления ею своих функций", и что делегаты других государств-участников, Генеральный директор, сотрудники Организации, инспекторы и помощники инспекторов "пользуются такими привилегиями и иммунитетами, какие необходимы для независимого осуществления ими своих функций в связи с Организацией". Соответственно потребуется, как правило, принять административные акты или законодательные меры для признания правоспособности Организации и предоставления в национальной юрисдикции этих привилегий и иммунитетов.

## Руководство по национальным мерам по осуществлению ДВЗЯИ

### 3. Основные элементы национального законодательства по осуществлению ДВЗЯИ

---

#### 3.1 Преамбула

Объем и содержание преамбулы законодательного документа зависит от характера, сферы охвата и степени значимости этого документа. В преамбуле, касающейся осуществления ДВЗЯИ, может содержаться ссылка на следующие аспекты:

- ДВЗЯИ и его принятие государством;
- необходимость принятия и/или изменения, в зависимости от обстоятельств, национального законодательства для выполнения обязательств по Договору;
- конституционная и/или правовая основа для принятия соответствующего законодательства;
- существующее национальное законодательство, которое может иметь отношение к предмету ДВЗЯИ<sup>2</sup>.

Некоторые государства включили более обширные соображения в преамбулу законодательных документов, касающихся ДВЗЯИ, например, следующие:

- ДВЗЯИ и его роль в сфере разоружения и нераспространения;
- приверженность государства принципам, закрепленным в ДВЗЯИ;
- заинтересованность государства в участии в режиме контроля ДВЗЯИ и в конечном итоге в получении выгод от его прикладного применения в гражданских и научных целях.

#### 3.2 Определения

Если государство считает, что в законодательстве необходимо дать определения некоторых терминов и выражений, фигурирующих в Договоре, оно должно обеспечить, чтобы содержащиеся в законодательстве определения не меняли их смысл или сферу охвата в соответствии с Договором.

---

<sup>2</sup> В некоторых государствах преамбула используется для изложения законодательных мер в контексте национальной правовой системы с помощью ссылки на другие акты, законодательные или нормативные положения, которые могут иметь отношение к данному вопросу. В зависимости от законодательного подхода того или иного государства предмет ДВЗЯИ может считаться имеющим отношение к национальному законодательству в одной или нескольких из следующих областей: международное публичное право, запрещение оружия массового уничтожения, разоружение и нераспространение, зоны, свободные от ядерного оружия, национальная безопасность, борьба с терроризмом, законодательство в ядерной области, природоохранное законодательство, уголовное право и/или административное право.

### 3.3 Цели

В некоторых странах законодательные документы могут включать изложение целей. В документах, имеющих отношение к ДВЗЯИ, такое изложение может содержать ссылку на выполнение обязательств государства на национальном уровне и содействие осуществлению контроля за соблюдением Договора. В государствах, в которых Договор представляется законодательным органом на утверждение вместе с законодательным документом по осуществлению для принятия в одном и том же законопроекте, цели могут также включать утверждение или ратификацию Договора.

### 3.4 Криминализация и юрисдикция

Согласно статье III Договора каждое государство-участник принимает любые необходимые меры, чтобы:

- a) запретить физическим и юридическим лицам где бы то ни было на его территории или в любом другом месте, находящимся под его юрисдикцией, как это признано международным правом, заниматься любой деятельностью, запрещенной государству-участнику по [настоящему] Договору;
- b) запретить физическим и юридическим лицам заниматься любой такой деятельностью где бы то ни было под его контролем; и
- c) запретить в соответствии с международным правом физическим лицам, обладающим его гражданством, заниматься любой такой деятельностью где бы то ни было."

Виды деятельности, которыми государствам-участникам запрещено заниматься в соответствии с Договором, приведены в статье I:

- "... не производить любой испытательный взрыв ядерного оружия и любой другой ядерный взрыв, а также запретить и предотвращать любой такой ядерный взрыв в любом месте, находящемся под юрисдикцией или контролем [государства]";
- "... воздерживаться от побуждения, поощрения или какого-либо участия в проведении любого испытательного взрыва ядерного оружия и любого другого ядерного взрыва."

Национальные меры по осуществлению, как правило, включают, полностью или частично, следующие элементы:

- воспроизведение статьи I в виде положения уголовного законодательства. Уголовные положения, устанавливающие уголовную ответственность<sup>3</sup> за эти виды деятельности, будут свидетельствовать о том огромном значении, которое придается в Договоре такому запрету, будут служить мощным сдерживающим фактором и четко предусматривать возможность принятия правоприменительных мер в отношении физических и юридических лиц, независимо от того, являются ли они государственными или негосударственными субъектами/агентами;
- установление достаточно жестких мер наказания, отражающих серьезность уголовного преступления в соответствии с ДВЗЯИ<sup>4</sup>;
- квалификация в качестве преступления подготовительных действий и/или покушения на проведение ядерного взрыва, а также актов участия в совершении преступления в качестве сообщника, отдачи приказа на совершение преступления или содействия его

<sup>3</sup> Использование таких терминов, как "криминализация", "преступление", "запретить" или "объявлять вне закона", в настоящем документе является общим; каждое государство будет использовать свою собственную терминологию с учетом квалификации уголовных преступлений в его национальном законодательстве.

<sup>4</sup> В целом принятые государствами законодательные положения квалифицируют нарушения норм ДВЗЯИ как особо тяжкие преступления и предусматривают наказание за более серьезные нарушения в виде лишения свободы, вплоть до пожизненного тюремного заключения, в правовых системах, в которых выносятся такие приговоры.

совершению. Это будет способствовать усилению запрета и позволит сотрудникам правоохранительных органов пресекать или предотвращать совершение преступления в максимально возможной степени.

Поскольку ДВЗЯИ предусматривает осуществление юрисдикций *ad personam* и *ad territorium* за нарушения Договора, при разработке законодательства по осуществлению необходимо учитывать следующие аспекты:

- уголовное законодательство должно применяться на территории государства или в любом другом месте под юрисдикцией государства или под его контролем, как это признано международным правом, ко всем физическим и юридическим лицам независимо от их гражданства;
- уголовное законодательство действует также экстерриториально в отношении физических лиц, имевших гражданство данного государства в момент совершения такого преступления за пределами территориальной юрисдикции этого государства;
- уголовное законодательство действует также в отношении юридических лиц и в конечном итоге их администраторов или директоров<sup>5</sup>;
- в некоторых правовых системах, возможно, необходимо будет конкретно указать, что запрет является также обязательным для правительства или короны;
- принцип *aut dedere aut judicare* ("выдать или судить") в ДВЗЯИ прямо не указан. Типовые положения Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (ЮНОДК) могут служить образцом для государств, которые считают уместным применять этот принцип к деятельности, запрещенной согласно ДВЗЯИ<sup>6</sup>.

### 3.5 Предотвращение ядерных взрывов: ядерная безопасность

Статья I также требует от каждого государства-участника предотвращать любой ядерный взрыв в любом месте, находящемся под его юрисдикцией или контролем. Установление уголовного преступления с адекватным наказанием, которое сможет удержать от его совершения, будет оказывать определенное устрашающее воздействие на лиц, потенциально способных совершить такое преступление.

Важное значение также имеют меры, направленные на предотвращение приобретения предметов и материалов, которые могут способствовать деятельности, связанной с ядерными взрывами. Некоторые из этих мер необходимо принять в соответствии с другими многосторонними договорами или договоренностями, и они направлены на предотвращение незаконного или несанкционированного использования ядерных материалов и объектов с помощью таких деяний, как хищение, утечка, угрозы и саботаж<sup>7</sup>. Международное агентство по атомной энергии (МАГАТЭ) предоставляет своим государствам-членам справочные материалы и юридическую помощь в вопросах, связанных с ядерной безопасностью и физической защитой ядерных материалов<sup>8</sup>. ЮНОДК предоставляет справочные материалы и юридическую помощь

<sup>5</sup> См. раздел 4 типовых законодательных положений ЮНОДК по борьбе с терроризмом, касающийся ответственности юридических лиц.

<sup>6</sup> Например, см. типовую статью 26 типовых законодательных положений ЮНОДК по борьбе с терроризмом: "Суды [название государства] обладают юрисдикцией в отношении любого из преступлений, указанных в [настоящих Типовых положениях], совершенного за пределами территории государства, если : [...]b) предполагаемый преступник находится на территории [название государства], и его не выдают ни одному государству, обратившемуся с просьбой о выдаче в связи с одним и тем же деянием;"

<sup>7</sup> Важность принятия и претворения таких мер в жизнь подчеркивалась Советом Безопасности Организации Объединенных Наций. В своей резолюции 1540 (2004), принятой на основании главы VII Устава Организации Объединенных Наций и, соответственно, являющейся обязательной для всех государств-членов, Совет Безопасности прямо потребовал от "всех государств", в частности, принимать и применять эффективные меры в целях установления национального контроля для предотвращения распространения ядерного оружия, средств его доставки и относящихся к ним материалов среди негосударственных субъектов.

<sup>8</sup> См. IAEA Handbook on Nuclear Law, vol. 1 (2003) и vol. 2 (2010).

в осуществлении конвенций о борьбе с терроризмом<sup>9</sup>. Более подробная информация на этот счет приводится в главах 4 и 6 ниже.

### 3.6 Уголовное судопроизводство и взаимная правовая помощь

В соответствии с пунктом 2 статьи III Договора государства-участники сотрудничают друг с другом и предоставляют в соответствующей форме правовую помощь, с тем чтобы содействовать осуществлению их обязательств по Договору. В Договоре не указаны формы правовой помощи или конкретные процедуры, посредством которых предоставляется такая помощь.

В осуществление преследования в отношении преступлений, связанных с деятельностью, запрещенной в соответствии с Договором, могут быть вовлечены различные государства-участники, которым, возможно, придется сотрудничать и оказывать взаимную правовую помощь. Можно ожидать, что в случае ядерных испытаний будет происходить трансграничное перемещение людей, технологий, товаров и/или финансовых ресурсов. В целях обеспечения судебного преследования в связи с преступлениями и предоставления взаимной правовой помощи между государствами в законодательстве можно упомянуть следующее:

- обязательство Национального органа или компетентного органа предотвращать и расследовать преступления и осуществлять преследование в отношении предполагаемых преступников;
- режим, который будет применяться к уголовному судопроизводству и взаимной правовой помощи, либо с помощью ссылки на общие положения национального законодательства, касающиеся внутренних уголовных вопросов, либо на основании специального существующего режима в соответствии с международными обязательствами, либо путем разработки конкретных положений для таких целей;
- в отсутствие двусторонних или многосторонних соглашений о взаимной правовой помощи законодательные положения могут быть сформулированы таким образом, чтобы давать конкретное разрешение на осуществление эффективного сотрудничества с другими государствами в различных сферах, начиная с аутентификации документов и получения свидетельских показаний или заявлений и кончая установлением местонахождения подозреваемых и выдачей преступников<sup>10</sup>.

Среди превентивных мер, которые могут быть рассмотрены государствами в целях содействия предотвращению ядерных взрывов, - и так называемая защита "информаторов", благодаря которой на отдельных лиц, предоставляющих информацию о тайной деятельности, связанной с ядерными взрывами, может быть распространена система защиты свидетелей и иммунитет<sup>11</sup>. Заинтересованные государства, возможно, пожелают сослаться на типовой законопроект ЮНОДК о защите свидетелей<sup>12</sup>, специально предназначенный для стран с системой общего права, а также на комментарии к этому законопроекту<sup>13</sup>.

<sup>9</sup> См. *UNODC Model Legislative Provisions against Terrorism* (2009).

<sup>10</sup> См. Типовой закон ЮНОДК о взаимной правовой помощи в вопросах уголовного правосудия и типовой закон о выдаче.

<sup>11</sup> См. раздел 7.3 настоящего *Руководства* и см. также Dieter Dieseroth, *Societal Verification* (2008).

<sup>12</sup> [http://www.unodc.org/pdf/lap\\_witness-protection\\_2000.pdf](http://www.unodc.org/pdf/lap_witness-protection_2000.pdf).

<sup>13</sup> [http://www.unodc.org/pdf/lap\\_witness-protection\\_commentary.pdf](http://www.unodc.org/pdf/lap_witness-protection_commentary.pdf).

## 3.7 Национальный орган<sup>14</sup>

### 3.7.1 Функции Национального органа

Согласно пункту 4 статьи III Договора каждое государство-участник должно назначить или учредить Национальный орган, который "выступает в качестве национального координационного центра для связи с Организацией и с другими государствами-участниками". Основной функцией Национального органа является облегчение взаимодействия между государствами и с ОДВЗЯИ по всем вопросам, связанным с осуществлением Договора. В ходе подготовительного этапа большинство государств уже учредили по крайней мере временный Национальный орган ввиду необходимости сотрудничать с Подготовительной комиссией в установлении режима контроля и содействовать инициативам по созданию потенциала. Функции/полномочия Национального органа могут включать:

- сотрудничество с национальными ведомствами, учреждениями и организациями по вопросам, касающимся осуществления и обеспечения соблюдения Договора;
- выполнение обязательств государства-участника по Договору;
- выполнение функций основного центра для связи с ОДВЗЯИ и другими государствами-участниками Договора;
- сотрудничество с ОДВЗЯИ и другими государствами-участниками в целях содействия осуществлению режима контроля;
- проведение переговоров о заключении соглашений или договоренностей с любым лицом, государствами-участниками и ОДВЗЯИ в связи с осуществлением договора и координация их заключения;
- запрос и обработка информации от физических и юридических лиц относительно осуществления и соблюдения Договора внутри страны;
- содействие применению в гражданских и научных целях технологий, используемых в режиме контроля, установленного в соответствии с Договором, и сотрудничество с ОДВЗЯИ и государствами-участниками в этой области.

### 3.7.2 Структура Национального органа

В Договоре структура или мандат Национального органа детально не проработаны: этот вопрос оставлен на усмотрение каждого государства; однако Национальный орган должен быть в состоянии эффективно решать и координировать все вопросы, связанные с осуществлением Договора. При назначении или учреждении Национального органа можно рассмотреть следующие варианты:

- министерство или любое другое государственное учреждение с надлежащими полномочиями давать соответствующие указания национальным организациям, имеющим отношение к осуществлению Договора, и запрашивать у них информацию;
- межведомственная структура, в состав которой входит несколько компетентных государственных органов в соответствии со своим внутренним разделением обязанностей, и создание для них координационного механизма для сотрудничества друг с другом и поддержания связи с ОДВЗЯИ;
- структура, специально созданная для выполнения функций Национального органа, с полномочиями и ресурсами, необходимыми для работы в качестве центра для связи с ОДВЗЯИ и государствами-участниками.

---

<sup>14</sup> В приложении 4 к настоящему *Руководству* приводится типовой указ о Национальном органе, который подробно иллюстрирует возможные функции/полномочия.

### **3.7.3 Назначение Национального органа**

Учреждение или назначение Национального органа, как правило, представляет собой административный вопрос, который может решаться с помощью указа, постановления, приказа министра или другого распоряжения. Поэтому, хотя обычно он создается в результате осуществления общих исполнительных полномочий органа власти, в некоторых государствах может возникнуть необходимость в установлении мандата и полномочий Национального органа законодательным актом, особенно когда его полномочия затрагивают права третьих сторон, когда он наделяется определенными правоприменительными полномочиями или когда это необходимо для бюджетных целей.

### **3.7.4 Роль Национального органа в ликвидации последствий стихийных бедствий и обеспечении ядерной безопасности**

Хотя ДВЗЯИ предусматривает создание МСМ как инструмента контроля за соблюдением Договора, данные и технологии мониторинга МСМ дают дополнительные преимущества, особенно в плане уменьшения опасности стихийных бедствий и обеспечения ядерной безопасности.

Соответственно государство, возможно, пожелает включить в свои национальные меры требование о том, чтобы Национальный орган (или его дочерний национальный центр данных, если таковой имеется) создал механизм сотрудничества с национальным подразделением (подразделениями), отвечающим за смягчение последствий и оказание чрезвычайной помощи в случае стихийных бедствий и радиационных аварийных ситуаций, для того чтобы быть в состоянии своевременно предоставить любые имеющиеся и актуальные данные МСМ и информационные бюллетени, в том числе о возможных радиоактивных выбросах и их рассеивании в результате природной или техногенной катастрофы в государстве или пострадавшем регионе. Это оказалось особенно важным после землетрясения в Японии 11 марта 2011 года. Хотя жертв было очень много, японские власти сообщили, что данные МСМ помогли им в течение нескольких минут сделать предупреждение о цунами, что позволило некоторым людям укрыться на возвышенных участках местности. Используемый в МСМ инструмент для моделирования атмосферного переноса (МАП) помогал прогнозировать глобальное рассеивание радиоактивных веществ из поврежденной атомной электростанции Фукусима, что помогало органам общественного здравоохранения оценивать ситуацию с эвакуацией и успокаивать общественность как в Японии, так и за рубежом.

Аналогичным образом государство, возможно, пожелает также увязать свои национальные меры по ликвидации последствий стихийных бедствий и обеспечению ядерной безопасности с законодательными положениями, касающимися ДВЗЯИ.

### **3.8 Объекты по мониторингу в составе МСМ**

МСМ состоит из 337 объектов, которые после завершения работ будут функционировать в 89 принимающих государствах по всему миру – причем некоторые из них расположены в отдаленных и труднодоступных районах земного шара – с целью осуществления мониторинга на планете на предмет ядерных взрывов. Станции мониторинга и радионуклидные лаборатории, сразу после их создания или модернизации и сертификации как отвечающих всем техническим требованиям, эксплуатируются местными учреждениями по договорам с Организацией. Данные, записанные на станциях МСМ, и бюллетени данных МЦД передаются через Инфраструктуру глобальной связи (ИГС) ОДВЗЯИ. Данные МСМ принимаются и распространяются через сеть, состоящую из шести спутников. Спутники направляют передаваемые данные на три наземных узла связи, а затем эти данные отправляются в МЦД по наземным линиям связи.

Государствами, в которых расположены объекты МСМ, перечисленные в Приложении 1 к Протоколу к ДВЗЯИ, сотрудничают с ОДВЗЯИ в создании, эксплуатации, модернизации, финансировании и техническом обслуживании объектов МСМ. ДВЗЯИ предусматривает, что форма и условия такого сотрудничества должны быть изложены в соглашениях или договоренностях, заключенных с принимающими государствами<sup>15</sup>. Статья IV Договора предусматривает, что станции мониторинга находятся в собственности государств-участников, в которых они расположены, и эксплуатируются ими, или же эти государства каким-либо иным образом несут за них ответственность в соответствии с Протоколом к ДВЗЯИ, однако они, тем не менее, остаются в ведении Технического секретариата<sup>16</sup>.

У государств, в которых расположены объекты МСМ, в зависимости от существующих национальных механизмов может возникнуть необходимость включить в законодательство положение, разрешающее Национальному органу или другой структуре:

- учреждать или назначать объект для выполнения функций объекта МСМ: в некоторых государствах может потребоваться решение министра с указанием станции (станций) МСМ для целей публикации и придания юридической силы по отношению к другим государственным структурам или третьим лицам;
- вести переговоры по соглашениям, договоренностям или контрактам с ОДВЗЯИ;
- вносить вклад в подготовку соответствующих мер по осуществлению на национальном уровне;
- заключать соглашения с частными сторонами и выполнять административные процедуры, связанные с пользованием землей, находящейся в частном владении, или обеспечением каким-либо иным образом беспрепятственного доступа для должностных лиц ОДВЗЯИ и любых лиц, на которых возложена задача создания или эксплуатации и технического обслуживания находящейся там станции (станций) МСМ.

Кроме того, из вышеизложенного становится ясно, что для предусмотренного Договором режима контроля решающее значение имеет безопасность МСМ, МЦД и ИГС. В международном сообществе повышается осведомленность о кибербезопасности и необходимости эффективной законодательной базы. В этом контексте государства, возможно, пожелают пересмотреть действующее законодательство для обеспечения того, чтобы в случае нападения на МСМ, МЦД или ИГС они имели бы законные основания провести расследование, осуществить уголовное преследование и исполнить наказание в связи с совершенным преступлением, а также сотрудничать в ходе расследования или уголовного преследования, осуществляемого органами другого государства<sup>17</sup>.

### **3.9 Консультации и разъяснения**

В соответствии с пунктом 29 статьи IV Договора государство-участник может запросить разъяснения у другого государства-участника либо непосредственно, либо через ОДВЗЯИ относительно того, имело ли место несоблюдение статьи I Договора. Эта процедура не зависит от права государства-участника запрашивать инспекцию на месте в соответствии с разделом D статьи IV и не наносит ему никакого ущерба. Для эффективного осуществления этого положения с целью рассеивания озабоченности государства-участника, добывающегося разъяснений, законодательство может включать любое или все из следующих положений:

---

<sup>15</sup> Протокол I 5.

<sup>16</sup> Договор IV.17.

<sup>17</sup> См. раздел 7.4 настоящего *Руководства*.

- обязательство любого лица, занимающего или контролирующего участок, на котором произошло событие, послужившие основанием для запроса разъяснений, предоставить соответствующую информацию;
- возможность проведения национальных инспекций для целей прояснения или принятия других надлежащих мер по обеспечению соблюдения для сбора информации<sup>18</sup>;
- обязательство Национального органа передать полученную таким образом информацию другому государству-участнику и/или ОДВЗЯИ.

### 3.10 Меры укрепления доверия

Добровольные меры укрепления доверия предусмотрены в части III Протокола к ДВЗЯИ. Основным элементом таких мер укрепления доверия является заблаговременное предоставление на добровольной основе информации о химических взрывах, поскольку это поможет ОДВЗЯИ и государствам-участникам прояснить происхождение любого такого явления, обнаруженного МСМ. **Никаких требований предоставлять информацию на текущей основе в ДВЗЯИ нет.**

В Договоре установлен порог для химических взрывов, относящийся к предоставлению информации на добровольной основе: любой химический взрыв с использованием взрывчатого материала в количестве 300 или более тонн тротилового эквивалента, подрыв которого производится в виде единичного взрыва в любом месте на его территории или в любом месте, находящемся под его юрисдикцией или контролем<sup>19</sup>.

Для того чтобы быть в состоянии предоставить информацию, государству, возможно, необходимо:

- потребовать от физических и юридических лиц заблаговременно сообщать Национальному органу о таких взрывах, включая предоставление подробной информации о местоположении, дате и времени, количестве и типе используемого взрывчатого вещества, а также о конфигурации предполагаемой цели взрыва;
- установить санкции за нарушение требований в отношении предоставления информации.

### 3.11 Инспекции на месте

Пункты 34 и 35 статьи IV ДВЗЯИ устанавливают право каждого государства-участника запрашивать инспекцию на месте в соответствии с положениями Договора и части II Протокола к ДВЗЯИ с целью прояснения, действительно ли в нарушение статьи I был произведен испытательный взрыв ядерного оружия или любой другой ядерный взрыв, и сбора любых фактов, которые могли бы помочь в идентификации любого возможного нарушителя. Инспекции на месте являются чрезвычайным событием: **никаких инспекций на текущей основе в соответствии с ДВЗЯИ не проводится.**

У государств-участников есть ряд прав и обязанностей в связи с инспекциями на месте<sup>20</sup>. Важно, чтобы при разработке любого законодательства по осуществлению преследовалась цель

<sup>18</sup> Есть примеры принятых государствами законодательных актов, которые содержат положения, позволяющие проводить национальные инспекции для целей прояснения ситуации, в некоторых случаях в соответствии с теми же процедурами и методами, которые установлены в Договоре для инспекций на месте.

<sup>19</sup> Протокол III.1. Если это возможно, такое уведомление предоставляется заблаговременно, и в нем указываются сведения о местоположении, времени, количестве и типе используемого взрывчатого вещества, а также о конфигурации предполагаемой цели взрыва.

<sup>20</sup> Дополнительную подробную информацию см. в: Preparatory Commission for the CTBT, *Commentary on National Implementation Measures for On-Site Inspections under the CTBT* (Подготовительная комиссия ОДВЗЯИ,

обеспечить эффективное и своевременное проведение инспекций на месте, как это предусмотрено в Договоре и Протоколе к ДВЗЯИ, без ограничения полномочий на проведение инспекции или внесения каких-либо элементов, которые могут задержать или затруднить выполнение мандата на инспекцию. В этом контексте особое значение имеет соблюдение предусмотренных в Договоре сроков проведения инспекций на месте.

С учетом этого каждое государство само принимает решение о степени детализации, которой, возможно, следует придерживаться при включении в национальное законодательство положений Договора, касающихся инспекций на месте. Основные элементы, которые нельзя упускать из виду и которые рассматриваются в нижеследующих разделах, можно кратко изложить следующим образом:

- определение органа или органов, уполномоченных выполнять обязательства государства в связи с инспекциями на месте;
- возложение на Национальный орган или другой компетентный орган ключевой роли в координации постоянных процедур для проведения инспекции на месте в соответствии с требованиями Договора;
- разработка необходимых мер для признания привилегий и иммунитетов инспекционной группы и наблюдателей;
- установление обязанности государства соглашаться с проведением инспекций на месте и правом инспекционной группы въехать на территорию государства, провести инспекцию на месте и осуществить инспекционную деятельность, предусмотренную в Договоре;
- предоставление компетентному органу полномочий принимать, разрешать и облегчать проведение инспекции на месте;
- установление условий и процедур для принятия, разрешения и облегчения проведения инспекции на месте.

### **3.11.1 Роль Национального органа в инспекциях на месте**

Важно четко определить - указом или нормативно-правовым актом - органы, которые будут обладать компетенцией для координации всех вопросов, связанных с инспекциями на месте, с целью обеспечить эффективное и своевременное проведение этих инспекций, как это предусмотрено в Договоре и Протоколе к ДВЗЯИ.

Назначение компетентного органа (или, в зависимости от обстоятельств, распределение соответствующих обязанностей между различными органами) в целях обеспечения своевременного выполнения обязательств государства может оказаться необходимым даже в государствах с монистической правовой системой, где ДВЗЯИ автоматически включается в национальное законодательство и даже имеет преимущественное право перед другими нормами. Хотя в монистической системе положения ДВЗЯИ в принципе сами по себе обладают исполнительной силой, жесткие сроки, установленные в Договоре для инспекций на месте, потребуют принятия национальных мер<sup>21</sup>.

---

*Комментарий относительно национальных мер по осуществлению для инспекций на месте в рамках ДВЗЯИ).*

<sup>21</sup> Это был один из выводов экспериментального практикума 2011 года, посвященного имплементирующему законодательству по ДВЗЯИ, Вена, 1-5 ноября 2011 года.

### 3.11.2 Постоянные процедуры

Договор требует от ОДВЗЯИ заключить постоянные договоренности с каждым государством-участником с целью постоянного осуществления соответствующей предварительной подготовки задолго до любого возможного проведения инспекции на месте. Эти постоянные процедуры способствуют соблюдению сроков<sup>22</sup>, установленных в Договоре для прибытия инспекционной группы на территорию инспектируемого государства-участника и начала инспекционной деятельности. Соответственно при необходимости государству, возможно, потребуется принять меры, позволяющие ему выполнить следующие обязательства:

- назначение государством инспекторов и помощников инспекторов из списка, который ведется Техническим секретариатом, для представления ОДВЗЯИ не позднее чем через 30 дней после вступления Договора в силу и любые связанные с этим последующие действия (выдача виз, выдвижение кандидатур, отказ и т.д.);
- признание привилегий и иммунитетов, предоставляемых в соответствии с Договором инспекторам и помощникам инспекторов и любым наблюдателям при проведении инспекции на месте на территории государства<sup>23</sup>;
- определение мест расположения пунктов въезда инспекционной группы для представления ОДВЗЯИ не позднее чем через 30 дней после вступления Договора в силу;
- выдача постоянного номера дипломатического разрешения для нерейсового самолета, перевозящего инспекционную группу и оборудование, для представления ОДВЗЯИ не позднее чем через 30 дней после вступления Договора в силу;
- предоставление оборудования для использования в ходе инспекций на месте в соответствии с утвержденным в рамках ДВЗЯИ перечнем оборудования, в зависимости от обстоятельств.

### 3.11.3 Обязательства инспектируемого государства-участника

В национальном законодательстве могут быть упомянуты, если это будет сочтено необходимым, обязательства инспектируемого государства-участника в ходе инспекции на месте. Эти обязательства заключаются в следующем:

- подтвердить получение уведомления Организации об инспекции;
- согласиться на проведение инспекции на месте;
- обеспечить немедленный въезд инспекционной группы и ввоз оборудования, обеспечить или организовать обеспечение удобствами, необходимыми для инспекционной группы, и обеспечить ее безопасную доставку во время проведения инспекции;
- предоставить инспекционной группе доступ к району инспекции;
- разрешить осуществление инспекционной деятельности в районе инспекции;
- содействовать проведению инспекций на месте, оказывая помощь инспекционной группе, сотрудничая в выполнении ею своих задач и поддерживая связь с другими национальными организациями для достижения всех соответствующих целей;
- назначить пункт для связи с инспекционной группой;
- предоставить инспекционной группе необходимые услуги и обеспечить ее безопасную и надежную транспортировку во время проведения инспекции на месте;

<sup>22</sup> Учитывая короткие сроки, предоставляемые инспекционной группе для прибытия в пункт въезда в инспектируемое государство (не менее чем за 3 часа до запланированного вылета инспекционной группы), поездки в район инспекции (в течение 36 часов из пункта въезда) и начала инспекционной деятельности (в течение 72 часов после прибытия в пункт въезда), национальные меры по осуществлению, необходимые для выполнения этих положений, могут быть аналогичны мерам, принимаемым государствами в целях обеспечения скорейшего прибытия лиц и оборудования для оказания международной помощи в случае стихийных бедствий.

<sup>23</sup> См. Раздел 3.12.2 ниже.

- организовывать информационные совещания с инспекционной группой;
- содействовать прояснению неясностей, которые могут возникать в ходе инспекции;
- содействовать выезду инспекционной группы и обеспечить ее безопасную и надежную транспортировку к пункту выезда.

### 3.11.4 Полномочия в связи с проведением инспекции

Договор конкретно определяет полномочия, которые инспекционная группа и наблюдатели могут осуществлять во время инспекции на месте. При необходимости они могут быть указаны в законодательстве, для того чтобы облегчить и гарантировать ровное проведение инспекции. В идеальном варианте такое законодательство будет предусматривать широкие полномочия для осуществления инспекционной деятельности в соответствии с Договором, мандатом на инспекцию и *Оперативным руководством ОДВЗЯИ по инспекциям на месте*. Положение о предоставлении полномочий в связи с проведением инспекции может носить общий характер или же содержать более подробную информацию о правах инспекционной группы.

Полномочия инспекционной группы во время проведения инспекции на месте можно кратко изложить следующим образом:

- определять, как будет проходить инспекция, в соответствии с Договором, мандатом на инспекцию и *Оперативным руководством ОДВЗЯИ по инспекциям на месте* и с учетом любых предпринимаемых государством шагов, соответствующих положениям Договора относительно регулируемого доступа<sup>24</sup>;
- предпринимать модификацию плана инспекции, необходимую для обеспечения эффективного осуществления инспекции, с учетом рекомендаций государства и предлагаемых им изменений<sup>25</sup>;
- запрашивать разъяснения в связи с неясностями, которые могут возникать в ходе инспекции<sup>26</sup>;
- получать доступ в пределах района инспекции с единственной целью установления фактов, имеющих отношение к цели инспекции<sup>27</sup>;
- беспрепятственно перемещаться в пределах района инспекции для осуществления инспекционной деятельности в соответствии с Договором<sup>28</sup>;
- производить облет района инспекции<sup>29</sup>;
- поддерживать связь друг с другом и с Техническим секретариатом, используя свое собственное, надлежащим образом утвержденное и сертифицированное оборудование<sup>30</sup>;
- отбирать, обрабатывать, анализировать и вывозить из района инспекции соответствующие пробы<sup>31</sup>;
- ввозить и использовать утвержденное оборудование согласно соответствующим положениям Протокола к ДВЗЯИ<sup>32</sup>;
- получать транзитный доступ к зданиям и иным сооружениям, имеющим вход в шахту, иные выработки или полости большого объема, доступ к которым иным образом невозможен<sup>33</sup>;

<sup>24</sup> Протокол П.60 (a).

<sup>25</sup> Протокол П.60 (b) and (c).

<sup>26</sup> Протокол П.60 (d), 61 (g).

<sup>27</sup> Договор IV.57 (c).

<sup>28</sup> Договор IV.57 (e).

<sup>29</sup> Протокол П.71.

<sup>30</sup> Протокол П.62.

<sup>31</sup> Протокол П.97.

<sup>32</sup> Протокол П.36 (a), 40, 42 (j) и 50.

<sup>33</sup> Протокол П.90.

- после одобрения Исполнительным советом ОДВЗЯИ продлевать продолжительность инспекции сверх 25-дневного и 60-дневного срока<sup>34</sup>;
- получать доступ к зданиям и иным сооружениям в пределах района инспекции, если инспекционная группа убедительно демонстрирует необходимость доступа к зданиям и иным сооружениям для выполнения мандата на инспекцию и невозможность проведения извне необходимых видов деятельности, разрешенных в мандате<sup>35</sup>;
- производить бурение с целью получения радиоактивных проб после одобрения Исполнительным советом ОДВЗЯИ<sup>36</sup>.

### 3.11.5 Наблюдатели и национальные представители

Статья IV.61 Договора предусматривает, что при условии согласия инспектируемого государства-участника сопровождать группу, проводящую инспекцию на месте, может быть разрешено максимум трем наблюдателям от государства (государств), требующего проведения инспекции. В соответствии с пунктом 61 (с) части II Протокола к ДВЗЯИ сопровождать инспекционную группу могут национальные представители инспектируемого государства-участника.

Согласно имеющимся примерам законодательства при осуществлении данных положений могут приниматься во внимание следующие элементы:

- признание привилегий и иммунитетов наблюдателей, в частности в связи с выдачей виз при уведомлении за короткий срок;
- определение должностных лиц, которые могут сопровождать инспекционную группу; например, сотрудники полиции или военнослужащие или другие сотрудники служб общественной безопасности;
- возложение на национальных представителей функций оказания помощи, поддержания связи и/или осуществления полицейских функций;
- наделение национальных представителей следственными полномочиями в дополнение к инспекционным полномочиям, предусмотренным Договором, такими как изучение документов, опрос лиц или осуществление любых действий, необходимых для проведения на территории государства инспекции на месте.

### 3.11.6 Доступ к району инспекции

Для обеспечения доступа к району инспекции (указанному в мандате на инспекцию, выданном Генеральным директором ОДВЗЯИ) могут потребоваться законодательные меры, для того чтобы заставить лицо (лиц), занимающее район инспекции, и любое другое находящееся в нем лицо (лиц), сотрудничать с инспекционной группой и оказывать ей поддержку в выполнении ее функций. В частности, такая поддержка будет включать: инструктаж по району инспекции; оперативные и административные меры по обеспечению ровного проведения инспекции; предоставление доказательств; и участие и сотрудничество в прояснении неясностей. Для этой цели законодательство может: i) предоставлять компетентному органу или национальному представителю (представителям) право запрашивать информацию и/или содействие у лица, занимающего район инспекции, и любого находящегося в нем лица (лиц); и/или ii) установить принудительные меры, как, например, использование сил общественной безопасности или наложение штрафа или санкций на лицо, которое отказывается сотрудничать или которое препятствует действиям инспектора или национального сопровождающего лица или вводит его в заблуждение.

<sup>34</sup> Договор IV.47 и 49; Протокол II.4.

<sup>35</sup> Договор IV.56 и 57; Протокол II.90 и 91.

<sup>36</sup> Протокол II.69 (h) и 70.

### **3.11.7 Обыски и изъятия**

В зависимости от конституционных требований государства-участника инспекционная деятельность, в частности инспекция частной или государственной собственности или изъятие материалов доказательной базы, может потребовать санкции судьи. В этом случае в законодательство следует включить соответствующее положение, касающееся получения такой санкции заблаговременно или во время возможного проведения инспекции, с учетом обязательства государства по Договору содействовать проведению инспекции на месте и обеспечивать инспекционной группе своевременный доступ к району инспекции. Некоторые из элементов законодательства включают:

- ускоренную, а не обычную процедуру получения ордера на обыск, позволяющую избежать задержек с прибытием инспекционной группы в район инспекции и возникновения риска того, что задача инспекции не будет выполнена;
- предоставление Национальному органу или национальным сопровождающим лицам права принимать решение по данному вопросу;
- разрешение национальному инспектору входить в помещения без судебного постановления, если в доступе было отказано, и есть риск утраты или уничтожения материалов доказательной базы;
- наложение штрафа или санкций на лицо, которое отказывается сотрудничать или которое препятствует действиям инспектора или национального сопровождающего лица или вводит его в заблуждение.

## **3.12 Привилегии и иммунитеты**

### **3.12.1 Общее предоставление привилегий и иммунитетов**

В соответствии с пунктами 54 и 55 статьи II Договора ОДВЗЯИ, делегаты государств-участников, а также их заместители и советники, представители членов, избранных в Исполнительный совет, а также их заместители и советники, Генеральный директор, инспекторы, помощники инспекторов и сотрудники ОДВЗЯИ пользуются такими привилегиями и иммунитетами, какие необходимы для независимого осуществления ими своих функций.

Пункт 56 статьи II предусматривает, что правоспособность, привилегии и иммунитеты определяются в соглашениях между ОДВЗЯИ и государствами-участниками, которые одобряются Конференцией государств-участников на ее первой сессии<sup>37</sup>. Предполагается, что они будут соответствовать обычным привилегиям и иммунитетам, предусмотренным Конвенцией 1946 года о привилегиях и иммунитетах Объединенных Наций, и что будут признаны статус ОДВЗЯИ как международной организации и ее правоспособность.

Во многих государствах в национальном законодательстве уже имеются положения, предоставляющие привилегии и иммунитеты международным организациям и их должностным лицам. В таком случае достаточно внести поправки в существующее законодательство, с тем чтобы распространить его действие на ОДВЗЯИ и должностных лиц, указанных в пункте 55 статьи II Договора, и определить особые привилегии и иммунитеты, которые будут действовать в ходе инспекций на месте в соответствии с частью II Протокола к ДВЗЯИ. Соответствующие разрешительные положения можно было бы включить в поправки к такому законодательству. Другой вариант - прямо указать требуемые привилегии и иммунитеты в законодательстве.

---

<sup>37</sup> Договор II.26 (h) и (i).

### **3.12.2 Привилегии и иммунитеты в ходе инспекций на месте**

В дополнение к этой общей ссылке в Договоре конкретно указаны привилегии и иммунитеты, предоставляемые для целей инспекций на месте. При проведении таких инспекций Генеральный директор, инспекторы, помощников инспекторов и сотрудники Технического секретариата пользуются дополнительными привилегиями и иммунитетами, изложенными в пунктах 26-30 части II Протокола к ДВЗЯИ. Там говорится о применении некоторых положений Венской конвенции 1961 года о дипломатических сношениях. Наблюдателям предоставляются те же привилегии и иммунитеты, что и членам инспекционной группы, за исключением неприкосновенности проб и утвержденного оборудования<sup>38</sup>.

### **3.13 Конфиденциальность данных**

Существуют два основных элемента, касающихся конфиденциальности, с точки зрения национального законодательства:

- физические и юридические лица, имеющие доступ к информации и данным, полученным в соответствии с ДВЗЯИ, соблюдают положения, содержащиеся в Договоре, и соответствующие решения ОДВЗЯИ по защите конфиденциальности информации. Это применимо к Национальному органу и другим национальным учреждениям и их представителям, участвующим в осуществлении Договора;
- Национальный орган и другие национальные учреждения и их представители, участвующие в осуществлении Договора, должны будут передавать информацию и данные друг другу или ОДВЗЯИ для целей Договора. Может возникнуть необходимость в предоставлении полномочий для этого. Национальный орган также будет получать данные от ОДВЗЯИ. Было бы целесообразно конкретно указать, что такая информация и данные могут передаваться другим органам или частным структурам в той степени, насколько это необходимо для осуществления ими контроля за соблюдением Договора или судебного преследования в связи с совершением соответствующих уголовных преступлений.

Для того чтобы предусмотреть возможность принятия принудительных мер в случае несоблюдения требований в отношении конфиденциальности, в законодательство можно было бы включить положения о штрафах или санкциях.

### **3.14 Исполнительные полномочия**

В соответствии с конституционными требованиями правительству, Национальному органу или другому субъекту государства-участника обычно предоставляются полномочия, необходимые для осуществления Договора, национального законодательства, а также объявленных дополнительных мер, таких как нормативно-правовые акты, постановления или соответствующие административные решения.

В соответствии с законодательными требованиями государства такие полномочия могут быть предоставлены в рамках общих полномочий, предусмотренных в законодательстве. В качестве альтернативы полномочия могут быть предоставлены в конкретных условиях в связи с особыми элементами законодательства, например такими, которые касаются административных процедур проведения инспекций на месте, согласия на проведение инспекции на месте, определения объектов как станций МСМ, а также признания привилегий и иммунитетов. Исполнительные полномочия могут быть предоставлены Национальному органу, если используется централизованная структура<sup>39</sup>.

---

<sup>38</sup> Протокол II.31 и 27 (d).

<sup>39</sup> См. раздел 3.7 выше.

## **Руководство по национальным мерам по осуществлению ДВЗЯИ**

### **4. Подходы к национальному законодательству по осуществлению ДВЗЯИ**

---

#### **4.1 Введение**

Каждое государство в соответствии со своими конституционными процедурами должно определить законодательные меры, которые необходимо принять для непосредственного выполнения его международных обязательств по Договору внутри страны. Обзор уже принятых государствами законодательных положений по осуществлению ДВЗЯИ<sup>40</sup> показывает, что характер и масштабы законодательных мер, которые должны быть приняты для выполнения ДВЗЯИ, могут широко варьироваться в разных странах в зависимости от правовой системы, правовой культуры и внутренней структуры государства.

В одних случаях достаточно просто удостовериться, что существующее национальное законодательство уже гарантирует выполнение некоторых или всех требований, изложенных в Договоре, или что некоторые положения Договора автоматически стали применяться на национальном уровне после ратификации Договора. В других случаях, возможно, потребуются изменить или дополнить действующее законодательство или принять новый закон. Кроме того, не всегда может возникнуть необходимость в новом законе: в некоторых случаях, возможно, достаточно обнародования исполнительной властью необходимых дополнительных указов или нормативно-правовых актов в рамках своих собственных полномочий.

Какими бы разными ни были эти подходы, ясно, что в каждом государстве необходимо будет принять если не законодательные, то хотя бы какие-то административные меры для выполнения обязательств по Договору. В данной главе дается обзор основных законодательных подходов, которых до сих пор придерживались государства.

#### **4.2 Общий обзор подходов**

##### **Всеобъемлющий закон об осуществлении ДВЗЯИ**

В некоторых правовых системах может возникнуть необходимость законодательно закрепить большинство элементов, обсуждавшихся в главе 3 выше, для того чтобы сделать соответствующие обязательства исполнимыми в обязательном порядке на национальном уровне. В этом случае необходимо будет принять всеобъемлющий закон об осуществлении. Типовые положения для такого всеобъемлющего закона содержатся в Приложении 1 к настоящему *Руководству*.

---

<sup>40</sup> База данных ДВЗЯИ по законодательству доступна на веб-сайте ОДВЗЯИ.

## **Рамочный закон об осуществлении ДВЗЯИ**

В некоторых случаях законодательные положения, касающиеся осуществления ДВЗЯИ, могут представлять собой только необходимые базовые рамки для его выполнения внутри страны в виде "правоприменительного акта". Такие положения допускают принятие вспомогательных нормативно-правовых актов или постановлений, устанавливающих порядок осуществления Договора. Подобные акты часто принимает парламент при ратификации, когда национальная система требует заблаговременной подготовки имплементирующего законодательства и представления его на утверждение при ратификации Договора. Типовой рамочный закон об осуществлении ДВЗЯИ приводится в Приложении 2 к настоящему *Руководству*.

## **Поправки к Уголовному кодексу**

Во многих правовых системах уже может существовать запрет на ядерные взрывы, однако национальные положения, введенные в действие до принятия ДВЗЯИ, возможно, не отражают должным образом устанавливаемое Договором всеобъемлющее запрещение. В некоторых государствах такой запрет прямо закреплен в их конституциях, но у них может не быть положений, квалифицирующих это как преступление и предусматривающих конкретные санкции за его совершение. Кроме того, во многих странах могут быть предусмотрены соответствующие преступления, связанные с ядерным терроризмом, выбросом радиоактивных веществ или охраной окружающей среды, но они могут прямо не упоминать ядерные взрывы. В других случаях может отсутствовать экстерриториальная сфера действия запрета. По этим причинам единственным аспектом, который может потребовать принятия законодательных мер, является внесение поправок в Уголовный кодекс или соответствующие законодательные положения с целью расширить сферу охвата и включить в нее всеобъемлющее запрещение, предусмотренное в ДВЗЯИ. Типовой закон о внесении поправок в Уголовный кодекс приводится в Приложении 3.

## **Указ о Национальном органе**

В соответствии со статьей III (4) ДВЗЯИ каждое государство-участник обязано назначить Национальный орган в качестве национального координационного центра для связи с Организацией и с другими государствами-участниками. В зависимости от правовой системы каждого государства это назначение производится на основании законодательного положения, нормативно-правового акта или административного решения компетентного органа. Принятые государствами национальные меры показывают, что в некоторых случаях государство может счесть целесообразным определить в этом законодательном положении, нормативно-правовом акте или решении функции Национального органа с целью содействовать выполнению им своей координирующей роли на национальном уровне. В Приложении 4 содержится типовой указ о создании или назначении Национального органа.

## Руководство по национальным мерам по осуществлению ДВЗЯИ

### 5. ДВЗЯИ в контексте других международных документов

---

#### 5.1 Введение

ДВЗЯИ является одним из целого ряда договоров с универсальной или региональной сферой действия, которые были приняты в области борьбы с ядерным терроризмом, нераспространения и разоружения. При ратификации ДВЗЯИ или принятии законодательных или административных мер по его осуществлению государство может выразить желание рассмотреть и другие подобные документы, участниками которых оно является, и включить свои соответствующие обязательства в более широкий контекст, что в конечном итоге поможет избежать дублирования и обеспечить согласованность законодательных положений.

#### 5.2 Соответствующие документы

##### Договор о нераспространении ядерного оружия [ДНЯО], 1970 год

Переговоры по этому договору велись в середине 60-х годов прошлого столетия, работа завершилась в 1968 году, и договор вступил в силу в 1970 году. Он преследует цели: i) предотвращать распространение ядерного оружия и оружейных технологий; ii) содействовать мирному использованию ядерной энергии; и iii) добиваться цели ядерного разоружения.

Государства, обладающие ядерным оружием, обязуются не передавать какому-либо государству, не обладающему ядерным оружием, ядерное оружие или другие ядерные взрывные устройства, а государства, не обладающие ядерным оружием, обязуются не принимать передачи ядерного оружия или других ядерных взрывных устройств, а также контроля над таким оружием или взрывными устройствами, не производить и не приобретать каким-либо иным способом ядерное оружие или другие ядерные взрывные устройства<sup>41</sup>, а также заключить соглашения о гарантиях с МАГАТЭ, которое уполномочено устанавливать и проводить в жизнь гарантии в соответствии со статьей III.A.5 его Устава.

Основополагающая цель гарантий - помочь предотвратить утечку ядерного материала для использования в производстве ядерного оружия и ядерных взрывных устройств, причем гарантии являются главным средством контроля за соблюдением государствами обязательств не использовать подпадающие под действие гарантий позиции для несанкционированных целей.

---

<sup>41</sup> Статья II ДНЯО: "Каждое из государств-участников настоящего Договора, не обладающих ядерным оружием, обязуется не принимать передачи от кого бы то ни было ядерного оружия или других ядерных взрывных устройств, а также контроля над таким оружием или взрывными устройствами ни прямо, ни косвенно; не производить и не приобретать каким-либо иным способом ядерное оружие или другие ядерные взрывные устройства, равно как и не добиваться и не принимать какой-либо помощи в производстве ядерного оружия или других ядерных взрывных устройств."

## **Конвенция о физической защите ядерного материала [КФЗЯМ], 1980 год, и поправка к ней, 2005 год**

КФЗЯМ была принята 26 октября 1979 года и вступила в силу 8 февраля 2007 года. Это первый международный документ, конкретно регулирующий международную перевозку ядерного материала. Конвенция уникально сочетает в себе элементы нераспространения и технической и физической ядерной безопасности. Ее цели – определить и установить уровни физической защиты, которые необходимо применять к ядерному материалу, используемому в мирных целях, во время его международной перевозки. В ней также изложены положения уголовного и уголовно-процессуального права.

Поправка к КФЗЯМ была принята 8 июля 2005 года. Она вступит в силу после ратификации КФЗЯМ двумя третями государств-участников. Поправка призвана обновить КФЗЯМ и сделать ее более содержательной, и ее цель состоит в *"достижении и поддержании во всем мире эффективного уровня физической защиты ядерного материала, используемого в мирных целях, и ядерных установок, используемых в мирных целях; в предотвращении правонарушений, связанных с таким материалом и установками во всем мире, и борьбе с такими правонарушениями; а также в содействии сотрудничеству между государствами-участниками в достижении этих целей"*<sup>42</sup>. В то же время многие из ее положений применяются в соответствии с не имеющими обязательной силы руководящими принципами, выпущенными в качестве норм МАГАТЭ по безопасности.

## **Резолюция 1540 Совета Безопасности Организации Объединенных Наций, 2004 год**

Резолюция 1540, принятая в 2004 году, требует от всех государств принять и применять соответствующие законы, запрещающие любому негосударственному субъекту разрабатывать, приобретать, производить, обладать, перевозить, передавать или применять ядерное, химическое или биологическое оружие и средства его доставки, в особенности в террористических целях, равно как и любые попытки осуществлять любые из этих действий, участвовать в них, поддерживать или финансировать их.

Хотя в резолюции 1540 не определены меры, которые должны быть приняты государствами, надлежащее и эффективно применяемое законодательство потребует криминализации этих действий и введения соответствующих санкций. Надлежащие меры могут включать разработку законодательства, запрещающего негосударственным субъектам производить ядерные взрывы и связанные с этим второстепенные действия.

## **Международная конвенция о борьбе с актами ядерного терроризма [МКБАЯТ], 2005 год**

Эта Конвенция была принята 13 апреля 2005 года, открыта для подписания 14 сентября 2005 года и вступила в силу 7 июля 2007 года. В ней затрагиваются такие вопросы, как незаконное владение ядерными устройствами или материалами или их использование негосударственными субъектами, в целях укрепления международного сотрудничества между государствами в разработке и принятии эффективных, практических мер для предупреждения актов ядерного терроризма и для уголовного преследования и наказания виновных в совершении таких актов.

## **Договоры о зонах, свободных от ядерного оружия**

Договоры о зонах, свободных от ядерного оружия (ЗСЯО), определяют географические районы, в которых запрещены испытания, производство, применение и размещение такого оружия. ЗСЯО выходят за рамки положений ДНЯО в том смысле, что могут быть также

---

<sup>42</sup> Статья 1 бис КФЗЯМ.

запрещены исследования и размещение ядерного оружия и захоронение радиоактивных отходов, и может потребоваться физическая защита ядерных материалов и обеспечение безопасности ядерных объектов.

Основными региональными документами по ЗСЯО являются: 1) Договор о запрещении ядерного оружия в Латинской Америке и Карибском бассейне [Договор Тлателолко], 1967 год; 2) Договор о безъядерной зоне южной части Тихого океана [Договор Раротонга], 1985 год; 3) Договор о зоне, свободной от ядерного оружия, в Юго-Восточной Азии [Бангкокский договор], 1995 год; 4) Договор о зоне, свободной от ядерного оружия, в Африке [Пелиндабский договор], 1996 год; и 5) Договор о зоне, свободной от ядерного оружия, в Центральной Азии [Семипалатинский договор], 2006 год.

### 5.3 Общий обзор обязательств

В вышеупомянутых документах изложены различные виды обязательств, которые государствам-участникам, возможно, придется включить в национальное законодательство в момент ратификации или после нее.

Для того чтобы дать общее представление об обязательствах, которые, возможно, потребуется включить в национальное законодательство, и облегчить перекрестные ссылки между различными документами, соответствующие обязательства будут обобщены по следующим категориям:

- основные обязательства;
- обязательства, связанные с участием в договорных органах или назначением пунктов для связи, которые будут именоваться "институциональными обязательствами";
- обязательства регулировать ядерную деятельность, которые будут именоваться "нормативными обязательствами";
- обязательства, связанные с международными мерами контроля, которые будут именоваться "обязательствами, связанными с контролем";
- обязательства установить уголовные санкции за некоторые виды деятельности, которые будут именоваться "обязательствами, связанными с криминализацией"; и
- обязательства сотрудничать с другими государствами-участниками и оказывать взаимную правовую помощь по уголовным делам, которые будут именоваться "обязательствами, связанными с взаимной помощью".

#### 5.3.1 Основные обязательства

<b>ДНЯО</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Воздерживаться от передачи ядерного оружия или оказания другим помощи в его производстве (ГЯО)</li> <li>• Воздерживаться от приобретения или производства ядерного оружия (ГНЯО)</li> <li>• Воздерживаться от предоставления другим материала или оборудования, на которые не распространяются гарантии</li> <li>• Вести переговоры по разоружению в духе доброй воли</li> <li>• Вести переговоры по договору о всеобщем и полном разоружении под строгим и эффективным международным контролем</li> </ul>
<b>КФЗЯМ</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Обеспечивать защиту ядерного материала во время международной перевозки</li> <li>• Воздерживаться от импорта или экспорта незащищенного материала</li> </ul>
<b>ДВЗЯИ</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Воздерживаться от проведения ядерных взрывов</li> <li>• Запретить и предотвращать ядерные взрывы</li> <li>• Воздерживаться от побуждения, поощрения или участия в проведении ядерных взрывов</li> </ul>

<b>МКБАЯТ</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Принять необходимые меры для признания уголовными преступлениями деяний, связанных с незаконным обладанием, использованием, попыткой и угрозой применения ядерных или радиоактивных материалов или повреждения ядерного объекта</li> </ul>
<b>Договоры о ЗСЯО<sup>43</sup></b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Воздерживаться от исследований<sup>44</sup>, разработки, изготовления, использования, производства, испытания, приобретения, получения, хранения, накопления запасов, транспортировки, контролирования, установки или развертывания ядерного оружия и ядерных взрывных устройств<sup>45</sup> и от поощрения вышеупомянутого</li> <li>• Воздерживаться от предоставления расщепляющегося материала любому ГЯО или ГНЯО, если на него не распространяются гарантии МАГАТЭ<sup>46</sup></li> <li>• Воздерживаться от захоронения или хранения радиоактивных отходов<sup>47</sup></li> <li>• Отказ от ядерного потенциала и разоружение<sup>48</sup></li> <li>• Воздерживаться от вооруженного нападения на ядерные объекты<sup>49</sup></li> </ul>

### 5.3.2 Институциональные обязательства

<b>КФЗЯМ</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Определить свой центральный орган и пункт связи, ответственные за физическую защиту ядерного материала и за согласованные меры по возвращению и за ответные действия, и информировать об этом друг друга</li> <li>• Учредить или назначить компетентный орган или органы, ответственные за создание законодательной и нормативно-правовой базы</li> </ul>
<b>ДВЗЯИ</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Обязательства, связанные с членством и возникшие в результате создания органа по осуществлению договора (ОДВЗЯИ): взносы, привилегии и иммунитеты</li> <li>• Назначить или учредить Национальный орган, который выступает в качестве национального координационного центра для связи с Организацией и с другими государствами-участниками</li> </ul>
<b>МКБАЯТ</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Информировать Генерального секретаря Организации Объединенных Наций о своих компетентных органах и контактных пунктах, ответственных за направление и получение информации</li> </ul>
<b>Договоры о ЗСЯО</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Обязательства, связанные с членством и возникшие в результате создания органа по осуществлению договора<sup>50</sup> или комиссии<sup>51</sup></li> </ul>

### 5.3.3 Нормативные обязательства

<b>Гарантии МАГАТЭ</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Создать систему учета и контроля всего ядерного материала, подпадающего под действие гарантий</li> </ul>
<b>КФЗЯМ</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Применять к перевозке ядерного материала в рамках своего национального законодательства уровни физической защиты, описанные в Приложении I</li> </ul>
<b>П/КФЗЯМ</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Каждое государство-участник создает, вводит и поддерживает надлежащий режим физической защиты, применимый к ядерному материалу и ядерным установкам, находящимся под его юрисдикцией</li> <li>• Создать и поддерживать законодательную и регулируемую основу для организации управления физической защитой</li> </ul>

<sup>43</sup> Общий перечень терминов и обязательств, встречающихся в различных договорах о ЗСЯО. Конкретные формулировки, использованные в каждом договоре о ЗСЯО, просьба смотреть в соответствующих документах.

<sup>44</sup> Только Пелиндабский договор запрещает исследования, связанные с ядерным оружием.

<sup>45</sup> В Договоре Тлателолко и Бангкокском договоре термин "ядерные взрывные устройства" не используется.

<sup>46</sup> Договор Раротонга, Бангкокский договор, Центральноазиатский договор.

<sup>47</sup> Договор Раротонга, Бангкокский договор.

<sup>48</sup> Пелиндабский договор.

<sup>49</sup> Пелиндабский договор.

<sup>50</sup> Договор Тлателолко: ОПАНАЛ

<sup>51</sup> Бангкокский договор: Комиссия для зоны, свободной от ядерного оружия, в Юго-Восточной Азии; Пелиндабский договор: Африканская комиссия по ядерной энергии.

<b>Договоры о ЗСЯО</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Физическая защита ядерного материала<sup>52</sup></li> <li>• Экспортный контроль<sup>53</sup></li> </ul>
------------------------	---

#### 5.3.4 Обязательства, связанные с контролем

<b>ДНЯО</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Принять гарантии МАГАТЭ и заключить соглашения о гарантиях с МАГАТЭ</li> </ul>
<b>Гарантии МАГАТЭ</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Система отчетности</li> <li>• Инспекции, проводимые инспекторами МАГАТЭ</li> </ul>
<b>ДВЗЯИ</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Создание и эксплуатация объектов по мониторингу</li> <li>• Процесс консультаций и разъяснений</li> <li>• Инспекции на месте</li> <li>• Меры укрепления доверия</li> </ul>
<b>Договоры о ЗСЯО</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Обмен докладами</li> <li>• Принять гарантии МАГАТЭ и заключить соглашения о гарантиях с МАГАТЭ<sup>54</sup></li> <li>• Специальные инспекции<sup>55</sup>, миссии по установлению фактов<sup>56</sup></li> </ul>

#### 5.3.5 Обязательства, связанные с криминализацией

<b>КФЗЯМ</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Правонарушения, связанные с незаконным использованием, захватом ядерного материала путем грабежа и т.д., или угрозой применения</li> </ul>
<b>П/КФЗЯМ</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Правонарушения, связанные с действиями, направленными против ядерной установки</li> </ul>
<b>ДВЗЯИ</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Запретить и предотвращать ядерные взрывы</li> </ul>
<b>МКБАЯТ</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Преступления, связанные с незаконным обладанием, использованием, попыткой и угрозой применения ядерных или радиоактивных материалов или повреждения ядерного объекта с преступными намерениями</li> </ul>

#### 5.3.6 Обязательства, связанные с взаимной помощью

<b>КФЗЯМ</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Сотрудничать в возвращении и защите ядерного материала</li> <li>• Сотрудничать в организации, эксплуатации и улучшении систем физической защиты ядерного материала</li> <li>• Сотрудничать в связи с уголовным судебным разбирательством</li> </ul>
<b>ДВЗЯИ</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Сотрудничать с другими государствами-участниками и предоставлять в соответствующей форме правовую помощь, с тем чтобы содействовать осуществлению обязательств</li> </ul>
<b>МКБАЯТ</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Сотрудничать в расследовании или уголовном преследовании в связи с актами ядерного терроризма путем обмена информацией, выдачи и передачи задержанных лиц</li> </ul>

### 5.4 Значение

Общей основой как для глобальных, так и для региональных документов является их цель, которая прямо или косвенно связана с ядерной безопасностью, нераспространением ядерного оружия и/или ядерным разоружением. Ядерное оружие, ядерный материал, радиоактивный материал, ядерные объекты, ядерные устройства, ядерные взрывы и т.д. рассматриваются здесь как определяющие элементы запрещенной или регулируемой деятельности.

<sup>52</sup> Пелиндабский договор, Центральноазиатский договор.

<sup>53</sup> Центральноазиатский договор.

<sup>54</sup> Центральноазиатский договор также требует заключения дополнительного протокола с МАГАТЭ.

<sup>55</sup> Договор Раротонга.

<sup>56</sup> Бангкокский договор.

За рамками этой общей основы объем обязательств всегда различен, поскольку это самостоятельные договоры, разработанные в разное время и с разными целями. В то же время некоторые обязательства могут быть похожими, и их осуществление позволит обеспечить соблюдение обязательств, принятых по другим документам, например обязательство заключить соглашения о гарантиях фигурирует и в ДНЯО, и в договорах о ЗСЯО, а физическая защита ядерного материала предусмотрена и в КФЗЯМ, и в некоторых договорах о ЗСЯО.

Что касается ДВЗЯИ, то здесь легко понять, что криминализация в связи с запрещением проведения ядерных взрывов способствует выполнению обязательств, принятых по ряду других международных и региональных документов, и это, возможно, уже отражено на национальном уровне в рамках осуществления таких документов.

Поэтому государству-участнику таких договоров целесообразно рассмотреть вопрос об установлении уголовных преступлений, охватывающих виды деятельности, запрещенные несколькими документами, в частности резолюцией 1540 Совета Безопасности Организации Объединенных Наций, Международной конвенцией о борьбе с актами ядерного терроризма, КФЗЯМ и поправкой к ней<sup>57</sup> и ДВЗЯИ.

Что касается взаимной правовой помощи, то здесь можно отметить, что в ДВЗЯИ детально не указан объем обязательств по оказанию правовой помощи. Однако государство, которое для выполнения вышеуказанных документов приняло законодательство, содержащее конкретные требования, могло бы рассмотреть возможность распространения этих положений на преступления, связанные с ДВЗЯИ, для того чтобы иметь согласованную систему квалификации преступлений, упомянутых в международных документах. Эти положения могут относиться к расследованию (защита информаторов и свидетелей, превентивные меры, изъятие), международному сотрудничеству (обмен информацией, взаимная правовая помощь) и выдаче<sup>58</sup>.

И наконец, что касается режима контроля ДВЗЯИ, то здесь можно отметить, что инспекции являются общим элементом международного контроля. Можно изучить уроки, извлеченные в ходе применения на национальном уровне механизмов инспекций по другим договорам, при определении и принятии законодательных или административных мер, которые могут потребоваться для эффективного выполнения соответствующих обязательств по проведению инспекций на месте в соответствии с национальным законодательством.

---

<sup>57</sup> В отношении типовых положений, охватывающих правонарушения, признанные таковыми в КФЗЯМ и МКБАЯТ, см. *IAEA Handbook on Nuclear Law*, vol. II.

<sup>58</sup> См. типовые законодательные положения ЮНОДК по борьбе с терроризмом.

## Руководство по национальным мерам по осуществлению ДВЗЯИ

### 6. Меры, необходимые на подготовительном этапе

---

#### 6.1 Мандат Подготовительной комиссии ОДВЗЯИ

ДВЗЯИ вступит в силу через 180 дней после его ратификации 44 государствами, перечисленными в Приложении 2 к Договору<sup>59</sup>. В соответствии со статьей IV.1 режим контроля, учрежденный в рамках ДВЗЯИ для наблюдения за соблюдением Договора, должен быть в состоянии отвечать требованиям Договора в отношении контроля при его вступлении в силу. Подготовительная комиссия Организации по Договору о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний организацией (Подготовительная комиссия) была учреждена во исполнение резолюции, принятой государствами, подписавшими ДВЗЯИ, 19 ноября 1996 года для создания и временного использования режима контроля ДВЗЯИ, включая МСМ и МЦД, во время подготовки к вступлению ДВЗЯИ в силу.

#### 6.2 Меры

Ввиду обширной деятельности, которую должны осуществлять Подготовительная комиссия и государства, подписавшие Договор, для создания и временной эксплуатации МСМ и МЦД в ходе подготовительного этапа, некоторые государства сочли, что им необходимо принять меры для налаживания сотрудничества с Подготовительной комиссией до вступления Договора в силу. В этих государствах было принято и введено в действие законодательство, с тем чтобы:

- учредить или назначить Национальный орган;
- признать статус и правоспособность Подготовительной комиссии как международной организации<sup>60</sup>;
- санкционировать проведение переговоров и заключение с Подготовительной комиссией соглашений или договоренностей по объектам<sup>61</sup>;
- санкционировать и создать условия для осуществления деятельности в соответствии с резолюцией об учреждении Подготовительной комиссии, включая сотрудничество между Национальным органом и Подготовительной комиссией;
- выделить бюджетные и кадровые ресурсы для участия в Комиссии и ее деятельности;
- и
- предоставить привилегии и иммунитеты Подготовительной комиссии, делегатам, Исполнительному секретарю, сотрудникам и экспертам.

---

<sup>59</sup> Австралия, Австрия, Алжир, Аргентина, Бангладеш, Бельгия, Болгария, Бразилия, Венгрия, Вьетнам, Германия, Египет, Заир, Израиль, Индия, Индонезия, Иран (Исламская Республика), Испания, Италия, Канада, Китай, Колумбия, Корейская Народно-Демократическая Республика, Мексика, Нидерланды, Норвегия, Пакистан, Перу, Польша, Республика Корея, Российская Федерация, Румыния, Словакия, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Соединенные Штаты Америки, Турция, Украина, Финляндия, Франция, Чили, Швейцария, Швеция, Южная Африка, Япония.

<sup>60</sup> Текст резолюции об учреждении Подготовительной комиссии ОДВЗЯИ, пункты 7 и 22.

<sup>61</sup> Текст резолюции об учреждении Подготовительной комиссии ОДВЗЯИ, пункт 14.

### 6.3 Сотрудничество

Обзор принятого государствами законодательства по осуществлению ДВЗЯИ показывает, что в некоторых случаях положения, которые могли потребоваться для обеспечения сотрудничества с Подготовительной комиссией, были сразу введены в действие. В этих случаях различие можно было провести между: а) положениями законодательства, которые вступают в силу сразу после принятия законодательного акта; и б) положениями, которые вступят в силу только после вступления в силу Договора.

Кроме того, в ходе подготовительного этапа большинство государств, подписавших Договор, учредили временный Национальный орган ввиду необходимости сотрудничать с Подготовительной комиссией в создании режима контроля. В разделе 6.4 ниже содержатся комментарии к типовым положениям, регулирующим сотрудничество с Подготовительной комиссией в ходе подготовительного этапа. В Приложения 1 и 2 к настоящему *Руководству* включены типовые положения, касающиеся даты начала действия законодательства и разрешения сотрудничать с Подготовительной комиссией.

### 6.4 Привилегии и иммунитеты

Подготовительная комиссия является межправительственной международной организацией, которая была учреждена для проведения подготовки к эффективному осуществлению ДВЗЯИ, и в частности для создания системы мониторинга в рамках Договора до его вступления в силу. Статус Комиссии изложен в ее учредительном документе - тексте об учреждении Подготовительной комиссии ОДВЗЯИ, который прилагается к резолюции об учреждении Подготовительной комиссии ОДВЗЯИ, принятой подписавшими ДВЗЯИ государствами в Нью-Йорке 19 ноября 1996 года. Пункт 7 этого текста прямо предусматривает, что Подготовительная комиссия "имеет статус международной организации, право ведения переговоров и заключения соглашений и такую другую правоспособность, какая необходима для осуществления ее функций и для реализации ее целей". Пункт 22 этого документа далее предусматривает, что принимающая страна предоставляет Подготовительной комиссии "как международной организации" такие правовой статус, привилегии и иммунитеты, которые необходимы ей в связи с реализацией ее объекта и цели, а также для независимого осуществления ее персоналом своих функций<sup>62</sup>.

Поскольку Подготовительная комиссия является международной организацией, отдельной и независимой от будущей ОДВЗЯИ, во многих государствах, в частности в тех, в которых находятся объекты МСМ, возникла необходимость издать до вступления ДВЗЯИ в силу распоряжение или постановление согласно соответствующему национальному законодательству в целях признания правосубъектности Подготовительной комиссии и предоставления ей привилегий и иммунитетов, необходимых для выполнения ее функций в правовой системе данного государства. Типовое постановление о привилегиях и иммунитетах Подготовительной комиссии приводится в Приложении 5.

### 6.5 Запрещение ядерных взрывов в ходе подготовительного этапа

По политическим причинам или для придания силы другим параллельным многосторонним обязательствам ряд государств приняли решение ввести национальные нормативные ограничения на ядерные испытания с немедленным вступлением в силу еще до вступления в силу Договора<sup>63</sup>. Одни государства в момент ратификации ДВЗЯИ внесли изменения в свои уголовные кодексы с немедленным вступлением их в силу, а у других в течение какого-то времени уже были такие законодательные положения, например в связи с

<sup>62</sup> Текст резолюции об учреждении Подготовительной комиссии ОДВЗЯИ, пункты 7, 20, 21 и 22.

<sup>63</sup> См главу 5 настоящего *Руководства*.

выполнением их обязательств по региональному договору о зоне, свободной от ядерного оружия.

Признание осуществления ядерного взрыва явным уголовным преступлением, предусматривающим наказание соразмерно его тяжести, а также меры, направленные на недопущение приобретения предназначенных для этого материалов или устройств, удерживают отдельных лиц от занятия такой деятельностью в рамках юрисдикции государства и препятствуют использованию территории государства в качестве убежища для тех, кто может быть заинтересован в осуществлении таких действий.

С 2004 года принятие и применение эффективных законов, запрещающих изготовление, приобретение, владение, разработку, транспортировку, передачу или использование ядерного, химического или биологического оружия и систем его доставки, а также введение целого ряда мер национального контроля, направленных на предотвращение распространения такого оружия среди негосударственных субъектов, стало обязанностью всех государств в соответствии с резолюцией 1540 (2004) Совета Безопасности Организации Объединенных Наций. Примеры таких законодательных актов можно найти в базе данных ОДВЗЯИ по законодательству на веб-сайте ОДВЗЯИ.

## Руководство по национальным мерам по осуществлению ДВЗЯИ

### 7. Программы правовой помощи и справочные материалы

---

#### 7.1 Подготовительная комиссия ОДВЗЯИ, правовая помощь

Пункт 18 приложения к резолюции об учреждении Подготовительной комиссии Организации по Договору о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний предусматривает, что Подготовительная комиссия:

- "а) содействует обмену информацией между подписавшими государствами относительно правовых и административных мер по осуществлению Договора и по запросам подписавших государств предоставляет им консультации и помощь по этим вопросам;
- b) следит за процессом ратификации и по запросам подписавших государств предоставляет им правовую и техническую информацию и консультации относительно Договора с целью содействовать процессу его ратификации; и
- c) подготавливает такие исследования, доклады и справки, какие она сочтет необходимыми."

Разработанные в рамках этого мандата программы правовой помощи Подготовительной комиссии предусматривают предоставление государствам информации, документации и консультаций относительно выполнения обязательств по ДВЗЯИ. Это включает справочные материалы, комментарии по законопроектам и другую помощь, предоставляемую на двусторонней и конфиденциальной основе по запросу, а также представление докладов и материалов на практикумах, семинарах, учебных курсах и внешних мероприятиях.

Для оказания Подготовительной комиссии помощи в дальнейшем развитии ее программы правовой помощи, а также содействия обмену информацией по правовым и административным мерам государства информируют Подготовительную комиссию о принятых ими национальных мерах по осуществлению и предоставляют копии принятых законодательных актов для включения в базу данных ОДВЗЯИ по законодательству.

За дополнительной информацией о программе правовой помощи Подготовительной комиссии можно обратиться по следующему адресу:

**Preparatory Commission for the CTBTO**  
**Legal Services Section**  
**Legal and External Relations Division**  
**Vienna International Centre**

**P.O. Box 1200, A-1400 Vienna**  
**Тел.: (+43-1) 26030-6107**  
**Факс: (+43-1) 26030-5976**  
**Электронная почта: [legal.registry@ctbto.org](mailto:legal.registry@ctbto.org)**  
**Веб-сайт: [www.ctbto.org](http://www.ctbto.org)**

## **7.2 Правовая помощь МАГАТЭ**

МАГАТЭ оказывает помощь своим государствам-членам в установлении национальных правовых рамок, регулирующих безопасное использование ядерной энергии в мирных целях во всех отраслях ядерного права, включая техническую и физическую ядерную безопасность, гарантии и ответственность за ядерный ущерб. Программа законодательной помощи МАГАТЭ реализуется путем проведения учебных курсов и семинаров, оказания двусторонней помощи в разработке национального законодательства, профессиональной подготовки отдельных лиц и разработки справочных материалов. За дополнительной информацией просьба обращаться в Управление по правовым вопросам МАГАТЭ по адресу:

**International Atomic Energy Agency**  
**Office of Legal Affairs**  
**Wagramer Strasse 5**  
**A-1400 Vienna**  
**Тел.: (+43-1) 2600-21506**  
**Факс: (+43-1) 2600-29784**  
**Электронная почта: [official.mail@iaea.org](mailto:official.mail@iaea.org)**  
**Веб-сайт: <http://ola.iaea.org>**

## **7.3 Правовая помощь ЮНОДК, Сектор по вопросам предупреждения терроризма**

Сектор по вопросам предупреждения терроризма ЮНОДК предоставляет специализированную правовую помощь в борьбе с терроризмом странам по их просьбе в рамках своего глобального проекта по укреплению правового режима борьбы с терроризмом. В целях содействия оказанию помощи Сектор по вопросам предупреждения терроризма разработал целый ряд специальных технических средств и содержательных публикаций, которые размещены на их веб-сайте. За дополнительной информацией просьба обращаться в Сектор по вопросам предупреждения терроризма по адресу:

**United Nations Office on Drugs and Crime**  
**Terrorism Prevention Branch**  
**Vienna International Centre**  
**P.O. Box 500**  
**A-1400 Vienna**  
**Тел.: (+43-1) 26060-5604**  
**Факс: (+43-1) 26060-5968**  
**Электронная почта: [unodc.tpb@unodc.org](mailto:unodc.tpb@unodc.org)**  
**Веб-сайт <http://www.unodc.org/unodc/en/terrorism/index.html?ref=menuside>**

## **7.4 Правовая помощь в вопросах обеспечения кибербезопасности**

Неотъемлемым элементом любой национальной стратегии в области обеспечения кибербезопасности является принятие соответствующего законодательства, направленного против неправомерного использования информационных и коммуникационных технологий в преступных или иных целях, включая действия, предпринимаемые с целью воздействовать на

целостность национальных (или международных) ключевых информационных инфраструктур. Поскольку угрозы могут возникать в любой части земного шара, эти вызовы по сути имеют международные масштабы, и желательно в максимально возможной степени согласовывать законодательные нормы, для того чтобы содействовать развитию регионального и международного сотрудничества. В случае так называемых "исходящих изнутри" или "асимметричных" угроз, как, например, кибератаки, непредсказуемая направленность атак может привести к причинению серьезного ущерба как государственным, так и частным инфраструктурам. Это заставляет менять стратегии безопасности, что требует и от правительств, и от частных структур внедрения механизмов сотрудничества для обмена оперативной информацией об угрозах и упреждающего устранения потенциальных асимметричных угроз или налаживания государственно-частного партнерства.

В мае 2011 года Международный союз электросвязи (МСЭ) и ЮНОДК подписали меморандум о договоренности, касающийся глобального сотрудничества в оказании помощи государствам-членам в снижении рисков, вызываемых киберпреступностью, с целью обеспечения эффективного реагирования со стороны системы предупреждения преступности и уголовного правосудия, защищенного использования информационных и коммуникационных технологий и защиты целостности национальных (и международных) ключевых информационных инфраструктур. Обе организации совместно работают в целях оказания государствам-членам технической помощи в области киберпреступности и кибербезопасности, предоставляя необходимые знания и ресурсы для содействия разработке правовых мер и законодательных рамок на национальном уровне и максимально возможного согласования законодательных норм в целях содействия региональному и международному сотрудничеству.

**United Nations Office on Drugs and Crime**

**Focal Point for Cybercrime**

**Organized Crime Branch**

**Vienna International Centre**

**P.O. Box 500**

**A-1400 Vienna**

**Тел.: (+43-1) 26060-4084**

**Электронная почта: [unodc.tpb@unodc.org](mailto:unodc.tpb@unodc.org)**

**Веб-сайт: <http://www.unodc.org/unodc/organized-crime/emerging-crimes.html#Cybercrime>**

**International Telecommunication Union (ITU)**

**ICT Applications and Cybersecurity Division (CYB)**

**Policies and Strategies Department**

**Bureau for Telecommunication Development**

**Place des Nations**

**1211 Geneva 20**

**Switzerland**

**Тел.: (+41) 22 730 5825/5429**

**Факс: (+41) 22 730 5484**

**Электронная почта: [cybmail@itu.int](mailto:cybmail@itu.int)**

**Веб-сайт: <http://www.itu.int/ITU-D/cyb>**

## **7.5 Международная федерация обществ Красного Креста и Красного Полумесяца (МФКК), программа в области правового регулирования на случай бедствий**

Программа МФКК в области правового регулирования на случай бедствий направлена на снижение уязвимости человека путем содействия повышению юридической подготовленности к бедствиям. Как отмечалось в разделе 3.7.4 выше, государства, возможно, пожелают

рассмотреть вопрос о связи или роли Национального органа по ДВЗЯИ и данных МСМ в оказании помощи при реагировании на радиационные аварийные ситуации:

**International Federation of Red Cross  
and Red Crescent Societies**  
P.O. Box 372  
CH-1211 Geneva 19  
Switzerland  
Тел.: (+41) 22 730 42 22  
Факс: (+41) 22 733 03 95  
Электронная почта: [idr@ifrc.org](mailto:idr@ifrc.org) or [disaster.law@ifrc.org](mailto:disaster.law@ifrc.org)  
Веб-сайт: [www.ifrc.org](http://www.ifrc.org)

## 7.6 Справочные материалы

- Руководство по подписанию и ратификации ДВЗЯИ.  
[http://www.ctbto.org/fileadmin/user\\_upload/pdf/Signature\\_and\\_ratification\\_Guide\\_english\\_15\\_Sept\\_09.pdf](http://www.ctbto.org/fileadmin/user_upload/pdf/Signature_and_ratification_Guide_english_15_Sept_09.pdf)
- Background Information for Parliamentarians on the Comprehensive Nuclear-Test-Ban Treaty (CTBT).  
[http://www.ctbto.org/fileadmin/content/reference/outreach/ctbto\\_guide\\_parliamentarians.pdf](http://www.ctbto.org/fileadmin/content/reference/outreach/ctbto_guide_parliamentarians.pdf)
- Национальные меры по осуществлению: законодательство, привилегии и иммунитеты и соглашения об объектах. CTBT/PTS/INF.1204 от 21 сентября 2012 года.  
[http://www.ctbto.org/fileadmin/user\\_upload/legal/NIM\\_paper\\_English.pdf](http://www.ctbto.org/fileadmin/user_upload/legal/NIM_paper_English.pdf)
- CTBT Legislation Database  
<http://www.ctbto.org/member-states/legal-resouces/>
- CTBT Legislation Questionnaire  
<http://www.ctbto.org/member-states/legal-resouces/>
- IAEA Handbook on Nuclear Law (2003)  
[http://www-pub.iaea.org/MTCD/publications/PDF/Pub1160\\_web.pdf](http://www-pub.iaea.org/MTCD/publications/PDF/Pub1160_web.pdf)
- IAEA Handbook on Nuclear Law: Implementing Legislation (2010)  
[http://www-pub.iaea.org/MTCD/publications/PDF/Pub1456\\_web.pdf](http://www-pub.iaea.org/MTCD/publications/PDF/Pub1456_web.pdf)
- Руководство ЮНОДК по законодательному внедрению и претворению в жизнь универсальных конвенций и протоколов о борьбе с терроризмом (2006 год)  
[http://www.unodc.org/documents/terrorism/Publications/Guide\\_Legislative\\_Incorporation\\_Implementation/English.pdf](http://www.unodc.org/documents/terrorism/Publications/Guide_Legislative_Incorporation_Implementation/English.pdf)
- Типовые законодательные положения ЮНОДК о борьбе с терроризмом (2009 год)  
[https://www.unodc.org/tldb/en/model\\_laws\\_treaties.html](https://www.unodc.org/tldb/en/model_laws_treaties.html)
- UNODC Legislation Database  
<https://www.unodc.org/tldb/>

## Руководство по национальным мерам по осуществлению ДВЗЯИ

### ПРИЛОЖЕНИЯ: типовое законодательство

---

#### Приложение 1

#### Всеобъемлющий закон об осуществлении ДВЗЯИ

##### СОДЕРЖАНИЕ

- Часть 1 – Вступительные положения
  - Раздел 1 – Определения
  - Раздел 2 – Цели Закона
- Часть 2 – Запрещение ядерных взрывов
  - Раздел 3 – Запрещенные виды деятельности и уголовные преступления
  - Раздел 4 – Юрисдикция
  - Раздел 5 – Судопроизводство, взаимная правовая помощь
- Часть 3 – Национальный орган
  - Раздел 6 – Назначение Национального органа
  - Раздел 7 – Функции Национального органа
- Часть 4 – Объекты по мониторингу
  - Раздел 8 – Объекты по мониторингу
- Часть 5 – Разъяснения и меры укрепления доверия
  - Раздел 9 – Участие
  - Раздел 10 – Просьба о предоставлении информации
  - Раздел 11 – Преступления
  - Раздел 12 – Уведомление о химических взрывах
- Часть 6 – Инспекции на месте
  - Раздел 13 – Функции Национального органа
  - Раздел 14 – Полномочия в связи с проведением инспекции
  - Раздел 15 – Наблюдатели и национальные инспекторы
  - Раздел 16 – Доступ к площадкам и помещениям
  - Раздел 17 – Обыски и изъятия
- Часть 7 – Привилегии и иммунитеты
  - Раздел 18 – Правоспособность Организации
  - Раздел 19 – Привилегии и иммунитеты
  - Раздел 20 – Привилегии и иммунитеты инспекционной группы
- Часть 8 – Конфиденциальность
  - Раздел 21 – Конфиденциальность
- Часть 9 – Разные положения
  - Раздел 22 – Временные меры
  - Раздел 23 – Исполнительные полномочия
  - Раздел 24 – Начало действия

## Преамбула

Принимая во внимание, что Договор о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний был принят Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций 10 сентября 1996 года и подписан [ратифицирован] [название государства] [дата подписания или ратификации] в соответствии с [решение правительства или парламента];

Принимая во внимание, что Договор о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний запрещает ядерные взрывы и устанавливает режим контроля для наблюдения за соблюдением обязательств по Договору;

Принимая во внимание, что [название государства] должно принять необходимые меры по выполнению своих обязательств по Договору о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний<sup>64</sup>;

Принимая во внимание, что в соответствии с [национальное правовое основание] [может быть принято] [принимается] законодательство для осуществления обязательств, принятых [название государства] на основании Договора о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний.

## Часть 1 – Вступительные положения

### Раздел 1 – Определения

[Термины и выражения, употребляемые в настоящем Законе, имеют то же значение, что и в Договоре.]

#### [ИЛИ]

[Следующие термины и выражения имеют следующее значение для целей настоящего Закона:

**"Генеральный директор"** означает руководителя Технического секретариата и главное административное должностное лицо Технического секретариата Организации<sup>65</sup>.

**"Район инспекции"** означает площадку, на которой проводится инспекция на месте в соответствии с мандатом на инспекцию, выданным на основании Договора<sup>66</sup>.

**"Мандат на инспекцию"** означает документ, выданный Генеральным директором для проведения инспекции на месте в соответствии с Договором<sup>67</sup>.

**"Инспекционная группа"** означает инспекторов и помощников инспекторов, назначенных Генеральным директором в мандате на инспекцию в соответствии с Договором с целью проведения инспекции на месте в [название государства]<sup>68</sup>.

**"Инспектор"** означает отдельное лицо, выдвинутое для назначения в качестве инспектора или помощника инспектора в соответствии с Договором и принятое [название государства] для проведения инспекции на месте в составе инспекционной группы<sup>69</sup>.

---

Н.В. Римские цифры в сносках относятся к статьям Договора и частями Протокола, а арабские цифры - к их пунктам.

<sup>64</sup> Договор III.1.

<sup>65</sup> Договор II.49.

<sup>66</sup> Договор IV.42, Договор IV.57 (с); Протокол II.42 (с); Протокол II.3, II.86-91.

<sup>67</sup> Договор IV.54; Протокол II.42.

<sup>68</sup> Договор IV.53; Протокол II.14-22.

**"Международный центр данных"** означает координационный центр в рамках Технического секретариата для хранения данных и обработки данных, полученных с объектов Международной системы мониторинга<sup>70</sup>.

**"Международная система мониторинга"** означает объекты для сейсмологического мониторинга, радионуклидного мониторинга, включая сертифицированные лаборатории, гидроакустического мониторинга, инфразвукового мониторинга и соответствующие средства связи, функционирующие при поддержке Международного центра данных Технического секретариата Организации, учрежденного Договором в качестве одного из четырех элементов режима контроля.

**"Объекты по мониторингу"** означает объекты, входящие в состав Международной системы мониторинга и перечисленные в Приложении I к Протоколу Договора<sup>71</sup>.

**"Национальный орган"** означает Национальный орган [назначенный] [учрежденный] в [название государства] в качестве национального координационного центра для связи с Организацией и с другими государствами-участниками в соответствии с Договором<sup>72</sup>.

**"Национальный центр данных"** означает подразделение, назначенное [Национальным органом] [компетентным органом] для обмена данными с Международным центром данных.

**"Национальный инспектор"** означает: а) отдельное лицо, назначенное [Национальным органом] [название компетентного органа] для оказания помощи инспекционной группе и ее сопровождения во время проведения инспекции на месте в соответствии с Договором<sup>73</sup>.

**"Национальные объекты по мониторингу"** означает объекты по мониторингу Международной системы мониторинга, размещенные в [название государства] в соответствии с Договором<sup>71</sup>.

**"Наблюдатель"** означает лицо, представляющее государство-участник, которое запрашивает проведение инспекции на месте в [название государства] на основании Договора, и принятое [название государства] для наблюдения за проведением инспекции на месте в [название государства]<sup>74</sup>.

**"Инспекция на месте"** означает инспекцию на месте, проводимую в соответствии с Договором для выяснения того, действительно ли в нарушение Договора был произведен ядерный взрыв, и, насколько это возможно, для сбора любых фактов, которые могли бы помочь в идентификации любого возможного нарушителя<sup>75</sup>.

**"Организация"** означает Организацию по Договору о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний, учрежденную Договором<sup>76</sup>.

---

<sup>69</sup> Протокол II.14-22.

<sup>70</sup> Договор IV.14 (b).

<sup>71</sup> Необходимость в данном положении может отпасть, если в государстве не расположено ни одной станции МСМ или сотрудничающих национальных объектов ("СНО") (Договор IV.27 и 28). Хотя СНО официально могут учреждаться только после вступления Договора в силу, предусмотрено, что в ходе подготовительного этапа прототипные СНО могут участвовать в совместных экспериментах на основании проекта типовой договоренности/соглашения о прототипных сотрудничающих национальных объектах, утвержденного Подготовительной комиссией (СТВТ/РС-6/1/Annex I, Добавление IV).

<sup>72</sup> Договор III.4.

<sup>73</sup> Протокол II.61 (c).

<sup>74</sup> Договор IV.61.

<sup>75</sup> Договор IV.35.

<sup>76</sup> Договор II.1.

"**Лицо**" означает физическое или юридическое лицо.

"**Технический секретариат**" означает Технический секретариат Организации, включая Международный центр данных<sup>77</sup>.

"**Договор**" означает Договор о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний, принятый Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке 10 сентября 1996 года и ратифицированный [название государства] [дата ратификации], включая приложения к Договору, Протокол к Договору и приложения к Протоколу [с поправками или изменениями, вносимыми время от времени в соответствии со статьей VII Договора].

"**Режим контроля**" означает режим, созданный для наблюдения за соблюдением Договора, который состоит из четырех элементов:

- a) Международная система мониторинга, функционирующая при поддержке Международного центра данных;
- b) консультации и разъяснения;
- c) инспекции на месте;
- d) меры укрепления доверия<sup>78</sup>.

## Раздел 2 – Цели Закона

**(Общее положение)** Цель настоящего Закона заключается в выполнении обязательств [название государства] по Договору.

### [ИЛИ]

**(Конкретные положения)** Цели настоящего Закона заключаются в следующем<sup>79</sup>:

- a) утверждение Договора, подписанного [название государства] [дата];
- b) [создание условий для осуществления] [выполнение] обязательств [название государства] по Договору;
- c) установление уголовного наказания для лиц, осуществляющих деятельность, запрещенную Договором, и их сообщников;
- d) принятие мер для обеспечения предупреждения, выявления деятельности, запрещенной Договором, и применения к ней правовых санкций;
- e) принятие мер для содействия осуществлению [название государства] его обязательств в отношении контроля за соблюдением Договора;
- f) принятие мер для обеспечения функционирования национальных объектов по мониторингу, размещенных [название государства] в соответствии с Договором<sup>80 71</sup>;
- g) содействие проведению инспекций на месте в соответствии с Договором в [название государства];
- h) [назначение] [учреждение] Национального органа для координации всех вопросов, связанных с осуществлением Договора<sup>81</sup>.

---

<sup>77</sup> Договор II.42-53.

<sup>78</sup> Договор IV.1.

<sup>79</sup> Если и насколько это применимо.

<sup>80</sup> Договор IV.3.

<sup>81</sup> Договор III.4.

## Часть 2 – Запрещение ядерных взрывов

### Раздел 3 – Запрещенные виды деятельности и уголовные преступления<sup>82</sup>

- 1) Ни одно лицо не должно
  - a) производить испытательный взрыв ядерного оружия или любой другой ядерный взрыв<sup>83</sup>;
  - b) побуждать, поощрять к проведению испытательного взрыва ядерного оружия или любого другого ядерного взрыва или каким-либо образом участвовать в нем<sup>84</sup>.
- 2) Лицо, которое участвует в действиях, запрещенных подразделом 1, совершает преступление и подлежит наказанию в виде лишения свободы на срок, не превышающий [ ] лет, или штрафа в размере, не превышающем [ ], или и того, и другого.
- 3) Лицо, которое участвует в планировании или подготовке преступления, указанного в настоящем разделе, совершает преступление и подлежит наказанию в виде лишения свободы на срок, не превышающий [ ] лет, или штрафа в размере, не превышающем [ ], или и того, и другого.
- 4) Лицо, которое покушается на совершение преступления, указанного в настоящем разделе, совершает преступление и подлежит наказанию в виде лишения свободы на срок, не превышающий [ ] лет, или штрафа в размере, не превышающем [ ], или и того, и другого.

### Раздел 4 – Юрисдикция

- 1) [Название государства] обладает юрисдикцией в отношении преступлений, указанных в разделе 3, если покушение на их совершение или их совершение имело место: а) на территории [название государства]; б) на борту морских и воздушных судов, зарегистрированных в [название государства]; или с) в любом другом месте, которое находится под юрисдикцией или контролем [название государства], как это признано международным правом<sup>85</sup>.

---

<sup>82</sup> В подразделе (1) настоящего раздела воспроизводится статья I Договора. Подраздел (2) устанавливает наказание за осуществление деятельности/деяний, запрещенных в соответствии с подразделом (1). Для целей уголовной ответственности в правовых системах, основанных на общем праве, подраздел (1), можно сказать, предусматривает объективный элемент (*actus reus*) деяния. В связи с субъективным элементом (*mens rea*) вопрос о виновности должен определяться самим объективным элементом; поэтому в типовом проекте не предлагается установить конкретное намерение (или мотив) с учетом тяжести преступления и масштабов ущерба, причиненного людям и окружающей среде в случае ядерного взрыва, равно как и не предлагается предусмотреть тот или иной вид строгой ответственности или бездействия; решение этого вопроса оставлено на усмотрение законодательных органов. В гражданском праве, как правило, нет необходимости доказывать наличие субъективного элемента для установления ответственности. Среди практических соображений, которые необходимо иметь в виду при определении степени виновности или целесообразности требовать наличия конкретного намерения в отношении видов деятельности, запрещенных в подразделе (1), следует отметить тот факт, что доказать наличие такого субъективного элемента может быть чрезвычайно трудно в отсутствие признания подозреваемого. Другое соображение состоит в том, что в случае просьбы о выдаче или оказании взаимной правовой помощи добавление определенного субъективного элемента может затруднить или усложнить этот процесс, поскольку обычно деяние должно подлежать наказанию как в запрашивающем, так и в запрашиваемом государстве. В подразделах (3) и (4) проекта предлагается установить уголовную ответственность за покушение на совершение любого из действий, предусмотренных в подразделе (1), а также за участие в качестве сообщника.

<sup>83</sup> Договор I.1.

<sup>84</sup> Договор I.2.

<sup>85</sup> Договор I.1, IV.34; Протокол II.6, 7.

- 2) [Название государства] обладает юрисдикцией в отношении преступлений, указанных в разделе 3 и совершенных за пределами [название государства], если покушение или само преступление было совершено подданным [название государства]<sup>86, 87</sup>.

## **Раздел 5 – Судопроизводство, взаимная правовая помощь**

- 1) Компетентные органы [название государства] возбуждают соответствующее судопроизводство для предотвращения, расследования и уголовного преследования в связи с предполагаемыми преступлениями, предусмотренными в настоящем Законе, в соответствии с положениями [Уголовного кодекса] [применимого законодательства].

**(Взаимная правовая помощь - общее положение)** (2) Компетентные органы [название государства] могут сотрудничать и обмениваться соответствующими данными с компетентными иностранными органами и с международными организациями в той степени, насколько это необходимо для предупреждения преступлений, предусмотренных настоящим Законом или сопоставимыми иностранными нормами, или уголовного преследования в связи с их совершением<sup>88</sup>.

### **[ИЛИ]**

**(Взаимная правовая помощь - конкретные положения)** (2) Компетентные органы [, во исполнение соответствующего применимого законодательства и договоров, действующих в [название государства], ] могут сотрудничать с компетентными иностранными органами и с международными организациями в обмене информацией и оказании взаимной правовой помощи в связи с предупреждением преступлений, предусмотренных настоящим Законом или сопоставимыми иностранными нормами, или в связи с соответствующим уголовным преследованием.

- 3) Взаимная правовая помощь может включать:
- a) получение свидетельских показаний или заявлений от отдельных лиц;
  - b) содействие в предоставлении задержанных или других лиц для дачи показаний или оказания помощи в проведении расследований;
  - c) вручение судебных документов;
  - d) производство обысков или изъятий;
  - e) осмотр объектов и участков местности;
  - f) предоставление информации и вещественных доказательств;
  - g) любые другие виды помощи<sup>89</sup>.
- 4) Преступления, указанные в настоящем Законе, влекут за собой выдачу согласно соответствующему применимому законодательству и договорам, действующим в [название государства].

---

<sup>86</sup> Термин "подданный" должен также включать юридические лица, расположенные на территории данного государства. Если это прямо не предусмотрено в уголовном законодательстве государства, то в законодательство необходимо будет включить конкретную формулировку, распространяющую сферу применения данных положений и на юридических лиц, а также регулиующую их ответственность и ответственность руководителей или директоров. В отношении типовых положений, касающихся ответственности юридических лиц, см. раздел 4 типовых законодательных положений ЮНОДК по борьбе с терроризмом.

<sup>87</sup> Для государств, которые, возможно, пожелают реализовать принцип судебного преследования или выдачи ("aut dedere aut judicare") в связи с преступлениями, подпадающими под действие ДВЗЯИ, могут оказаться полезными следующие типовые положения ЮНОДК: "Суды [название государства] обладают юрисдикцией в отношении преступлений, указанных в настоящем разделе и совершенных за пределами [название государства], если предполагаемый преступник находится на территории [название государства], и его не выдают ни одному государству, обратившемуся с просьбой о выдаче в связи с одним и тем же деянием."

<sup>88</sup> Договор III.2.

<sup>89</sup> См. Типовой закон ЮНОДК о взаимной правовой помощи в вопросах уголовного правосудия.

### Часть 3 – Национальный орган

#### Раздел 6 – Назначение Национального органа

[Название организации] настоящим назначается Национальным органом, который выступает в качестве национального координационного центра для связи с Организацией и с другими государствами-участниками Договора по любым вопросам, связанным с объектом и целью или осуществлением Договора<sup>90</sup>.

#### [ИЛИ]

Настоящим учреждается Национальный орган, который выступает в качестве национального координационного центра для связи с Организацией и с государствами-участниками Договора по любым вопросам, связанным с объектом и целью или осуществлением Договора. Национальный орган имеет следующий состав: [ ].

#### [ИЛИ]

[Компетентный орган] на основании [приказа министра] [указа президента] [назначает организацию Национальным органом] [учреждает Национальный орган], который выступает в качестве национального координационного центра для связи с Организацией и с государствами-участниками Договора по любым вопросам, связанным с объектом и целью или осуществлением Договора

#### Раздел 7 – Функции Национального органа

Национальный орган, в соответствии с Договором и в сотрудничестве с другими национальными ведомствами, организациями и учреждениями, Организацией и государствами-участниками Договора<sup>91</sup>:

- a) обеспечивает эффективное функционирование настоящего Закона;
- b) выполняет обязательства [название государства] по Договору;
- c) выступает в качестве основного координационного центра для связи с Организацией и с другими государствами-участниками Договора;
- d) информирует ОДВЗЯИ о результатах уголовного преследования в связи с деятельностью, запрещенной Договором;
- e) проводит переговоры и заключает соглашения или договоренности, связанные с осуществлением Договора<sup>92</sup>;
- f) запрашивает и обрабатывает информацию от физических и юридических лиц, касающуюся осуществления и соблюдения Договора;
- g) создает механизм сотрудничества с национальным подразделением (подразделениями), отвечающим за смягчение последствий и оказание чрезвычайной помощи в случае стихийных бедствий и радиационных аварийных ситуаций;
- h) содействует гражданскому и научному применению технологий, используемых в режиме контроля, созданного в соответствии с Договором, и развитию сотрудничества с ОДВЗЯИ и государствами-участниками в этой области<sup>93</sup>;

<sup>90</sup> Договор III.4, II.5.

<sup>91</sup> В отношении дополнительных возможных функций Национального органа см. типовые положения, касающиеся объектов по мониторингу, консультаций и разъяснений и инспекций на месте. В отношении типового "Указа о Национальном органе" см. также Приложение 4.

<sup>92</sup> Договор II.5, II.56, III.2; Протокол I.4, 5.

<sup>93</sup> Договор IV.10, IV.12.

- i) выполняет обязанности и осуществляет полномочия, возложенные на Национальный орган в соответствии с настоящим Законом или нормативно-правовыми актами или в соответствии с любым другим законом [название государства];
- j) делает все, что может быть связано с любой из вышеперечисленных функций или способствует их выполнению.

#### Часть 4 – Объекты по мониторингу<sup>71</sup>

##### Раздел 8 – Объекты по мониторингу

- 1) Национальный орган, в сотрудничестве с другими национальными ведомствами, организациями и учреждениями, ОДВЗЯИ и государствами-участниками Договора,
  - a) сотрудничает с ОДВЗЯИ в создании, модернизации, эксплуатации и техническом обслуживании объектов по мониторингу, включая необходимые средства связи в рамках Международной системы мониторинга, с тем чтобы обеспечить выполнение мер контроля;
  - b) передает данные, получаемые от национальных станций, которые входят в состав Международной системы мониторинга, в Международный центр данных<sup>94</sup>.
- 2) Национальный орган, в сотрудничестве с другими национальными ведомствами, организациями и учреждениями, ОДВЗЯИ и государствами-участниками Договора, может
  - a) заключать соглашения или договоренности с ОДВЗЯИ и другими сторонами, занимать, покупать или арендовать землю и предоставлять соответствующие коммунальные услуги национальным объектам по мониторингу<sup>95</sup>;
  - b) учреждать или назначать объект в качестве национального центра данных для обмена данными с Международным центром данных<sup>96</sup>;
  - c) учреждать или назначать объект в качестве сотрудничающего национального объекта Международной системы мониторинга<sup>97</sup>.

#### Часть 5 – Разъяснения и меры укрепления доверия

##### Раздел 9 – Участие

- 1) Национальный орган участвует совместно с Организацией и государствами-участниками Договора в процессах консультаций и разъяснений в связи с вопросами, которые могут вызывать озабоченность относительно возможного несоблюдения статьи I Договора<sup>98</sup>.

**(В отношении типовых положений, касающихся мер укрепления доверия, – общее положение ИЛИ конкретные положения - см. раздел 12)**

- 2) [Национальный орган может сотрудничать с ОДВЗЯИ, государствами-участниками Договора и соответствующими местными предприятиями, организациями и лицами в связи с мерами укрепления доверия, имеющими отношение к уведомлению ОДВЗЯИ о химических взрывах.

---

<sup>94</sup> Договор IV.3(b).

<sup>95</sup> Договор IV.3(a), IV.17.

<sup>96</sup> Договор IV.19(c); государства-участники могут отправлять данные МСМ и получать продукты МЦД без создания Национального центра данных.

<sup>97</sup> Договор IV.27-28.

<sup>98</sup> Договор IV.29-33.

## Раздел 10 – Просьба о предоставлении информации

Национальный орган может запрашивать информацию у любого лица, которое, как он считает, владеет информацией или документами, имеющими отношение к:

- a) прояснению вопроса, который может вызывать озабоченность относительно возможного несоблюдения статьи I Договора<sup>99</sup>; или
- b) разъяснению, которое может быть необходимо для разрешения вопроса, возникшего в ходе инспекции на месте<sup>100</sup>; или
- c) осуществлению Договора или обеспечению соблюдения настоящего Закона.

## Раздел 11 – Преступления

При ответе на просьбу, направленную в соответствии с разделом 10, лицо совершает преступление и подлежит наказанию в виде [ ], если оно:

- a) не предоставляет такую информацию или документы без уважительной причины и в той мере, насколько оно способно сделать это; или
- b) умышленно предоставляет ложную или вводящую в заблуждение информацию или поддельные документы.

**(В отношении типовых положений, касающихся мер укрепления доверия, – конкретные положения ИЛИ общее положение - см. раздел 9 (2))**

## Раздел 12 – Уведомление о химических взрывах

- 1) Национальный орган сотрудничает с ОДВЗЯИ в связи мерами укрепления доверия и заранее уведомляет ее о любых планируемых химических взрывах с использованием взрывчатого материала в количестве [300] или более тонн тротилового эквивалента, подрыв которого производится в виде единичного взрыва на территории [название государства]<sup>101</sup>.
- 2) Лицо, намеревающееся произвести химический взрыв с использованием взрывчатого материала в количестве [300] или более тонн тротилового эквивалента, подрыв которого производится в виде единичного взрыва, уведомляет об этом Национальный орган по меньшей мере за семь дней до взрыва с указанием:
  - a) географического местоположения площадки, где будет происходить взрыв;
  - b) времени и даты взрыва;
  - c) количества и типа взрывчатого вещества;
  - d) конфигурации взрыва;
  - e) цели взрыва; и
  - f) любой другой уместной подробной информации о взрыве.
- 3) Подраздел 2 также применим к лицу, намеревающемуся произвести серию химических взрывов с использованием в ходе каждого взрыва взрывчатого материала в количестве менее [300] тонн тротилового эквивалента, подрыв которого производится в виде единичного взрыва, если общее количество используемых взрывчатых материалов в тротиловом эквиваленте составляет [300] или более тонн<sup>102</sup>.
- 4) Лицо, которое не направляет предварительное уведомление в соответствии с подразделами 2 и 3, без дальнейшего промедления направляет такое уведомление.

<sup>99</sup> Договор IV.29.

<sup>100</sup> Протокол II.61(g).

<sup>101</sup> Договор IV.68; Протокол III.1, 2: Каждое государство-участник по возможности заблаговременно представляет Техническому секретариату уведомление об определенных химических взрывах на добровольной основе.

<sup>102</sup> Протокол III.2.

- 5) Лицо виновно в совершении преступления и подлежат наказанию в виде [ ], если это лицо не представило уведомление, предусмотренное в подразделах 2 и 3.

## Часть 6 – Инспекции на месте

### Раздел 13 – Функции Национального органа

Национальный орган, в сотрудничестве с другими национальными ведомствами, организациями и учреждениями, ОДВЗЯИ и государствами-участниками Договора:

- a) выдвигает для назначения кандидатуры инспекторов и помощников инспекторов<sup>103</sup>;
- b) способствует проведению инспекции на месте в [название государства], оказывая содействие инспекционной группе, работая вместе с ней над выполнением ее задач и поддерживая связь с другими национальными структурами для достижения всех соответствующих целей<sup>104</sup>;
- c) назначает пункты въезда в [название государства] для проведения инспекций на месте<sup>105</sup>;
- d) получает постоянный номер дипломатического разрешения для нерейсового самолета, перевозящего инспекционную группу<sup>106</sup>;
- e) подтверждает получение от Организации уведомления о инспекции<sup>107</sup>, обеспечивает немедленный въезд инспекционной группы<sup>108</sup>, обеспечивает инспекционную группу или организует обеспечение ее необходимыми удобствами<sup>109</sup> и обеспечивает ее безопасную доставку во время проведения инспекции<sup>110</sup>;
- f) проводит предынспекционную проверку оборудования, инструктажи для инспекционной группы и послеинспекционные процедуры<sup>111</sup>;
- g) назначает национальных инспекторов для сопровождения инспекционной группы или оказания ей помощи;
- h) дает распоряжения любому физическому или юридическому лицу в целях содействия инспекции на месте;
- i) выдает идентификационные карточки с именами инспекторов, наблюдателей и национальных инспекторов.

### Раздел 14 – Полномочия в связи с проведением инспекции

- 1) Инспекционная группа имеет право проводить инспекции на месте в районе инспекции в [название государства] в соответствии с Договором и соответствующими решениями ОДВЗЯИ с целью прояснения того, действительно ли в нарушении статьи I Договора был произведен испытательный взрыв ядерного оружия или любой другой ядерный взрыв, и, насколько это возможно, сбора любых фактов, которые могли бы помочь в идентификации любого возможного нарушителя<sup>112</sup>.
- 2) Инспекционная группа имеет право:
  - a) определять, как будет проходить инспекция, в соответствии с Договором, мандатом на инспекцию и оперативным руководством ОДВЗЯИ по инспекциям на месте и с учетом

<sup>103</sup> Протокол II.14-22.

<sup>104</sup> Договор IV.59.

<sup>105</sup> Протокол II(32).

<sup>106</sup> Протокол II(35). Опыт показывает, что, возможно, потребуется изменить национальные нормативно-правовые акты или прямо заявить об отказе от соответствующего требования, с тем чтобы дать государству возможность выдать такой номер.

<sup>107</sup> Протокол II(44).

<sup>108</sup> Протокол II (45).

<sup>109</sup> Протокол II (11).

<sup>110</sup> Протокол II (54) и (110).

<sup>111</sup> Протокол II (109).

<sup>112</sup> Договор IV.56.

- любых шагов, предпринимаемых [название государства] и соответствующих положениям относительно регулируемого доступа<sup>113</sup>;
- b) предпринимать модификацию плана инспекции, необходимую для обеспечения эффективного осуществления инспекции, с учетом рекомендаций Национального органа и предлагаемых им изменений<sup>114</sup>;
  - c) запрашивать разъяснения в связи с неясностями, которые могут возникать в ходе инспекции<sup>115</sup>;
  - d) получать доступ в пределах района инспекции с единственной целью установления фактов, имеющих отношение к цели инспекции<sup>116</sup>;
  - e) беспрепятственно перемещаться в пределах района инспекции для осуществления инспекционной деятельности в соответствии с Договором<sup>117</sup>;
  - f) производить облет района инспекции<sup>118</sup>;
  - g) поддерживать связь друг с другом и с Техническим секретариатом, используя свое собственное, надлежащим образом утвержденное и сертифицированное оборудование<sup>119</sup>;
  - h) отбирать, обрабатывать, анализировать и вывозить из района инспекции соответствующие пробы<sup>120</sup>;
  - i) ввозить и использовать оборудование, утвержденное согласно соответствующим положениям Протокола<sup>121</sup>;
  - j) получать транзитный доступ к зданиям и иным сооружениям, имеющим вход в шахту, иные выработки или полости большого объема, доступ к которым иным образом невозможен<sup>122</sup>;
  - k) после одобрения продолжения инспекции через 25 дней в соответствии с пунктом 47 статьи IV Договора:
    - i) получать доступ к зданиям и иным сооружениям в пределах района инспекции, если инспекционная группа убедительно демонстрирует необходимость доступа к зданиям и иным сооружениям для выполнения мандата на инспекцию и невозможность проведения извне необходимых видов деятельности, разрешенных в мандате<sup>123</sup>;
    - ii) производить бурение с целью получения радиоактивных проб после одобрения Исполнительным советом Организации<sup>124</sup>.

## Раздел 15 – Наблюдатели и национальные инспекторы

Инспекционную группу могут сопровождать:

- a) до трех наблюдателей от государства-участника или государств-участников Договора запрашивающих инспекцию на месте в [название государства]<sup>125</sup>;
- b) до [ ] национальных инспекторов<sup>126</sup>, назначаемых Национальным органом для поддержания связи с инспекционной группой, оказания ей помощи на протяжении

<sup>113</sup> Протокол II.60 (a).

<sup>114</sup> Протокол II.60 (b) и (c).

<sup>115</sup> Протокол II.60 (d), 61 (g).

<sup>116</sup> Договор IV.57(c).

<sup>117</sup> Договор IV.57 (e).

<sup>118</sup> Протокол II.71.

<sup>119</sup> Протокол II.62.

<sup>120</sup> Протокол II.97.

<sup>121</sup> Протокол II.36-40, 42 (j) и 50.

<sup>122</sup> Протокол II.90.

<sup>123</sup> Договор IV.56 и 57; Протокол II. 90 и 91.

<sup>124</sup> Протокол II.69(h) и 70.

<sup>125</sup> Договор IV.61, Протокол II, 63-67.

<sup>126</sup> В принятом государствами национальном законодательстве в ряде случаев указано, какие национальные сотрудники могут сопровождать инспекционную группу, например, сотрудники органов, отвечающих за поддержание мира, или правоохранительных органов, и в этом случае таким сотрудникам прямо делегируются

всей инспекции на месте, содействия выполнению ею своей задачи и обеспечения ее безопасной доставки<sup>127</sup>.

## Раздел 16 – Доступ к площадкам и помещениям

- 1) Инспекторы, наблюдатели и национальные инспекторы:
  - a) должны носить идентификационную карточку, выданную ему или ей Национальным органом [компетентным органом]; и
  - b) должны предъявлять идентификационную карточку или другие средства идентификации любому лицу, которое, как можно судить, отвечает за участок, который посещают эти лица:
    - i) при входе на участок (если такое лицо присутствует в это время); и
    - ii) в любое разумное время впоследствии, если это лицо обратится к ним с такой просьбой.
- 2) Если никакого лица, которое, как можно было бы судить, отвечает за данный участок, в любое время с момента въезда и до момента завершения инспекции нет, национальные инспекторы должны в кратчайший практически возможный срок после завершения инспекции обеспечить предоставление лицу, занимающему данный участок или отвечающему за него, письменного уведомления с констатацией факта посещения участка и указанием:
  - a) даты и времени посещения;
  - b) обстоятельств и цели посещения;
  - c) имени каждого лица, посетившего участок.
- 3) Любое лицо, которое обязано предоставить объект для инспекции на месте:
  - a) оказывает поддержку инспекционной группе, наблюдателям и национальным инспекторам в целях содействия проведению инспекции<sup>128</sup>;
  - b) дает все необходимые внутренние указания и принимает меры для того, чтобы обеспечить доступ к установкам в соответствии с Договором<sup>129</sup>;
  - c) оказывает помощь Национальному органу в проведении инструктажа инспекционной группы по району инспекции<sup>130</sup>;
  - d) содействует прояснению неясностей<sup>131</sup>.
- 4) Любое лицо, которое нарушает положение, касающееся обязательства сотрудничать в соответствии с настоящим разделом, или умышленно или по неосторожности затрудняет, мешает, препятствует работе инспектора, наблюдателя или национального инспектора или вводит его в заблуждение при выполнении им любых поставленных задач или при осуществлении любых полномочий, предусмотренных в Договоре, совершает преступление и подлежит наказанию в виде [ ].
- 5) Если национальный инспектор выявляет какое-либо правонарушение или предполагаемое правонарушение, предусмотренное настоящим Законом и связанное с сопровождением инспектора в ходе инспекции на месте, это лицо должно сообщить о правонарушении или предполагаемом правонарушении в полицию в кратчайший практически возможный срок после завершения этой инспекции.

---

определенные полномочия, связанные с принятием решений, как, например, обращение с ходатайством о выдаче ордера.

<sup>127</sup> Договор IV.59, 56, 57; Протокол II.61(c) и (g).

<sup>128</sup> Договор IV.59, 56, 57; Протокол II.52.

<sup>129</sup> Договор IV.59, 56, 57; Протокол II.52.

<sup>130</sup> Договор IV.59, 56, 57; Протокол II.52.

<sup>131</sup> Договор IV.59, 56, 57; Протокол II. 61(g) и 109.

## **Раздел 17 – Обыски и изъятия**

- 1) Если согласие лица, контролирующего участок в районе инспекции, получить невозможно, компетентный орган может по ходатайству выдать ордер на проведение обыска на данном участке, если он убедится в наличии разумных оснований полагать, что:
  - a) посещение участка необходимо для целей выполнения любых поставленных задач или осуществления любых полномочий, предусмотренных в Договоре и в настоящем Законе; или
  - b) там можно найти доказательства совершения преступления, предусмотренного настоящим Законом.
- 2) Ордер, выданный на основании подраздела 1, разрешает:
  - a) инспекторам, наблюдателям и национальным инспекторам пройти на соответствующий участок в любое время с целью выполнения любых поставленных задач или осуществления любых полномочий, предусмотренных в Договоре и в настоящем Законе;
  - b) национальному инспектору применить силу, насколько это разумно необходимо в данных обстоятельствах, для прохода на участок, указанный в ордере, или проведения его инспекции.

## **Часть 7 – Привилегии и иммунитеты**

### **Раздел 18 – Правоспособность Организации**

Организация является юридическим лицом с бессрочной правопреемственностью. В этом качестве она имеет право вести переговоры и заключать договоры и другие соглашения; приобретать, владеть и распоряжаться имуществом, а также подавать иски в суд.

### **Раздел 19 – Привилегии и иммунитеты**

[Привилегии и иммунитеты, предусмотренные (название соответствующего закона государства-участника о предоставлении привилегий и иммунитетов международным межправительственным организациям), применимы] [Конвенция о привилегиях и иммунитетах Организации Объединенных Наций применима, *mutatis mutandis*,] к Организации, делегатам государств-участников, а также их заместителям и советникам, представителям членов, избранных в Исполнительный совет, а также их заместителям и советникам, Генеральному директору, инспекторам, помощникам инспекторов и сотрудникам Организации<sup>132</sup>.

### **Раздел 20 – Привилегии и иммунитеты инспекционной группы**

- 1) Без ущерба для положений раздела [ ] при осуществлении своей деятельности, связанной с проведением инспекции на месте, члены инспекционной группы обладают привилегиями и иммунитетами, предусмотренными в пункте 27 части II Протокола к Договору, в том числе и теми, которыми пользуются дипломатические агенты в соответствии со следующими положениями Венской конвенции о дипломатических сношениях от 18 апреля 1961 года:
  - a) статья 29,
  - b) пункты 1 и 2 статьи 30,
  - c) пункты 1, 2 и 3 статьи 31 и
  - d) статья 34.

---

<sup>132</sup> Договор II.54, 55.

- 2) Без ущерба для положений раздела [ ] при следовании транзитом через [название государства] в другое государство-участник или из него в связи с деятельностью по проведению инспекции на месте члены инспекционной группы обладают привилегиями и иммунитетами, предусмотренными в пункте 28 части II Протокола к Договору, в том числе и теми, которыми пользуются дипломатические агенты в соответствии с положениями пункта 1 статьи 40 Венской конвенции о дипломатических сношениях от 18 апреля 1961 года.
- 3) Наблюдатели пользуются теми же привилегиями и иммунитетами, что и члены инспекционной группы, в соответствии с подразделами 1 и 2, за исключением тех, которые предоставляются согласно пункту 27 (d) части II Протокола к Договору<sup>133</sup>.
- 4) Члены инспекционной группы не пользуются иммунитетом, предоставляемым в соответствии с настоящим Законом, если Генеральный директор отказался от такого иммунитета в соответствии с пунктом 30 части II Протокола к Договору. Наблюдатели не пользуются иммунитетом, предоставляемым в соответствии с настоящим Законом, если государство-участник, от имени которого наблюдатель участвует в инспекции на месте в соответствии с Договором, отказывается от иммунитета наблюдателя.

## **Часть 8 – Конфиденциальность**

### **Раздел 21 – Конфиденциальность**

- 1) Все виды деятельности, предусмотренные настоящим Законом, осуществляются согласно соответствующим положениям Договора и соответствующим решениям Организации в отношении конфиденциальности информации и данных<sup>134</sup>.
- 2) С учетом положений подраздела 1 органы, участвующие в осуществлении Договора, могут передавать друг другу и Организации информацию и данные, которые они получают в соответствии с настоящим Законом или которые доводятся до их сведения при выполнении ими своих функций в соответствии с настоящим Законом, включая персональные данные, в той мере, насколько это необходимо для контроля за соблюдением обязательств, вытекающих из Договора, или для уголовного преследования в связи с совершением преступлений, предусмотренных настоящим Законом. Такая информация и данные могут быть использованы только с той целью, о которой было сообщено.
- 3) Лицо, владеющее информацией или данными, которые были предоставлены в соответствии с настоящим Законом или на основании Договора и которые, как утверждается, являются конфиденциальными, не должно сознательно передавать их либо позволять кому-то получать к ним какой-либо доступ, если только это не разрешено настоящим Законом или любым другим законом или нормативно-правовым актом, принятым в порядке его исполнения.
- 4) Лицо, которое раскрывает информацию или данные в нарушение подраздела 3, совершает преступление и подлежит наказанию в виде [ ].

---

<sup>133</sup> Протокол II.31.

<sup>134</sup> Договор II.6, 7, IV.5, 7-10, 18, 57 (b), Протокол II.88 (a), 89.

## Часть 9 – Разные положения

### Раздел 22 – Временные меры

(1) До вступления Договора в силу Национальный орган сотрудничает с Подготовительной комиссией и государствами, подписавшими Договор, в целях выполнения требований, содержащихся в Приложении к резолюции об учреждении Подготовительной комиссии Организации по Договору о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний, принятой государствами, подписавшими Договор о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний, 19 ноября 1996 года. Национальный орган осуществляет функции, предусмотренные настоящим Законом, в той степени, насколько это необходимо для данной цели<sup>135</sup>.

(2) До вступления Договора в силу и до роспуска Подготовительной комиссии Подготовительная комиссия пользуется на территории [название государства] такой правоспособностью, привилегиями и иммунитетами, которые необходимы для выполнения ее функций. Соответственно привилегии и иммунитеты, изложенные в настоящем Законе, применимы, *mutatis mutandis*, к Подготовительной комиссии, ее представителям, должностным лицам и экспертам<sup>136</sup>.

### Раздел 23 – Исполнительные полномочия

[Правительство] [компетентный орган] может принять нормативно-правовые акты по некоторым вопросам, если это необходимо или желательно для:

- a) придания полной силы настоящему Закону;
- b) выполнения [название государства] обязательств по Договору;
- c) выполнения соглашений или договоренностей, заключенных с Организацией в соответствии с Договором;
- d) претворения в жизнь утвержденных Организацией изменений административного и технического характера, внесенных в Протокол и приложения к Договору; или
- e) внесения утвержденных государствами-участниками изменений в Договор.

### Раздел 24 – Начало действия

- 1) Разделы [ ] вступают в силу [без необходимости принятия нормативно-правовых актов] в день [обнародования] [публикации] настоящего Закона.
- 2) Разделы [ ] вступают в силу в день, когда Договор вступает в силу в соответствии с его статьей XIV.

<sup>135</sup> Договор IV.1, текст резолюции об учреждении Подготовительной комиссии ОДВЗЯИ, пункт 1.

<sup>136</sup> Текст резолюции об учреждении Подготовительной комиссии ОДВЗЯИ, пункты 7, 20-22.

## **Приложение 2**

### **Рамочный закон об осуществлении ДВЗЯИ**

#### **Раздел 1 – Толкование**

1) В настоящем Законе,

"Организация" означает Организацию по Договору о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний;

"Лицо" означает физическое или юридическое лицо;

"Договор" означает Договор о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний, принятый Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке 10 сентября 1996 года [и ратифицированный [название государства] [дата ратификации]], включая приложения к Договору, Протокол к Договору и приложения к Протоколу [с поправками или изменениями, вносимыми время от времени в соответствии со статьей VII Договора];

2) Термины и понятия, используемые в настоящем Законе, имеют то же значение, что и в Договоре.

#### **Раздел 2 – Цели Закона**

Цели настоящего Закона заключаются в следующем:

- a) утверждение Договора, подписанного [название государства] [дата];
- b) [создание условий для осуществления] [выполнения] обязательства [название государства] по Договору;
- c) предоставление [правительству] [компетентному органу] права издавать необходимые или желательные нормативные положения для придания полной силы настоящему Закону и выполнения обязательств [название государства] по Договору.

#### **Раздел 3 – [Ратификация] [Утверждение] Договора**

Договор, подписанный [название государства] [дата], настоящим [утверждается] [ратифицируется].

#### **Раздел 4 – Запрещение ядерных взрывов<sup>82</sup>**

1) Никакое лицо не должно:

- a) проводить испытательный взрыв ядерного оружия или любой другой ядерный взрыв;
- b) побуждать и поощрять к проведению испытательного взрыва ядерного оружия или любого другого ядерного взрыва или каким-либо образом участвовать в нем.

2) Лицо, которое участвует в действиях, запрещенных в подразделе 1 выше, совершает преступление и подлежит наказанию в виде лишения свободы на срок, не превышающий [ ] лет, или штрафа в размере, не превышающем [ ], или того и другого.

3) Лицо, которое участвует в планировании или подготовке преступления, указанного в подразделе 1 совершает преступление и подлежит наказанию в виде лишения свободы на срок, не превышающий [ ] лет, или штрафа в размере, не превышающем [ ], или того и другого.

- 4) Лицо, которое покушается на совершение преступления, указанного в подразделе 1, совершает преступление и подлежит наказанию в виде лишения свободы на срок, не превышающий [ ] лет, или штрафа в размере, не превышающем [ ], или того и другого.
- 5) Суды [название государства] обладают юрисдикцией в отношении преступлений, указанных в подразделах 1, 2, 3 и 4, если покушение на их совершение или их совершение имели место: а) на территории [название государства], б) на борту морских и воздушных судов, зарегистрированных в [название государства], или с) в любом другом месте, которое находится под юрисдикцией или контролем [название государства], как это признано международным правом<sup>137</sup>.
- 6) Суды [название государства] обладают юрисдикцией в отношении преступлений, указанных в подразделах 1, 2, 3 и 4 выше, которые были совершены за пределами [название государства], если покушение на совершение этих преступлений или их совершение было осуществлено лицом, являющимся гражданином [название государства].

## Раздел 5 – Инспекции на месте

- 1) Группа по инспекциям Организации имеет право проводить инспекцию на месте в инспекционном районе в [название государства] в соответствии с Договором, мандатом на проведение инспекции и оперативным руководством Организации по проведению инспекций на месте для установления того, был ли проведен испытательный взрыв ядерного оружия или любой другой ядерный взрыв в нарушение статьи I Договора и, насколько это возможно, сбора любых фактов, которые могут способствовать выявлению любого возможного нарушителя с проведением мероприятий и использованием технических средств, указанных в Договоре.
- 2) Инспекторы и помощники по проведению инспекций имеют право, и все лица обязаны разрешить им доступ к соответствующему месту, инспектировать любое место и осуществлять функции или права, предусмотренные в Договоре в связи с проведением инспекций на месте в рамках инспекционного района в соответствии с Договором.
- 3) [Правительство] [компетентный орган] способствует проведению инспекций на месте в [название государства] путем оказания помощи инспекционной группе, содействия в решении ее задач и обеспечения безопасного проведения инспекции.
- 4) Если согласия лица, в ведении которого находится место в инспекционном районе, не получено, то компетентный орган может по ходатайству выдать ордер на обыск этого места, если он удостоверился в том, что существуют разумные основания считать, что доступ к этому месту необходим для цели осуществления любой предусмотренной функции или любого права, предусмотренного в Договоре в связи с инспекцией на месте.
- 5) Любое лицо, которое нарушает положения, касающиеся обязательства сотрудничать в соответствии с настоящим разделом или которое намеренно или по неосмотрительности препятствует, мешает, сопротивляется или предоставляет вводящую в заблуждение информацию инспектору, наблюдателю или национальному инспектору, который осуществляет любые предусмотренные функции или любые права, предусмотренные в Договоре, совершает преступление и подлежит наказанию в виде [ ].

---

<sup>137</sup> Договор I.1, IV.34; Протокол II.6, 7.

## Раздел 6 – Национальный орган

- 1) [Правительство] [компетентный орган] [назначает организацию в качестве Национального органа] [учреждает Национальный орган], который выступает в качестве национального координационного центра для связи с Организацией и государствами – участниками Договора по любым вопросам, связанным с предметом и целью или осуществлением Договора.
- 2) Национальный орган в соответствии с Договором и в сотрудничестве с другими национальными ведомствами, организациями и учреждениями, Организацией и государствами – участниками Договора:
  - a) обеспечивает эффективное действие настоящего Закона;
  - b) выполняет обязательства [название государства] по Договору;
  - c) выступает в качестве основного координационного центра для связи с Организацией и другими государствами – участниками Договора;
  - d) информирует ОДВЗЯИ о результатах уголовного производства в связи с деятельностью, запрещенной Договором;
  - e) проводит переговоры и заключает соглашения и договоренности, связанные с осуществлением Договора<sup>138</sup>;
  - f) запрашивает и обрабатывает информацию от физических и юридических лиц, касающуюся осуществления и соблюдения Договора;
  - g) создает механизм сотрудничества с национальным подразделением (подразделениями), отвечающим за смягчение последствий и оказание чрезвычайной помощи в случае стихийных бедствий и радиационных аварийных ситуаций;
  - h) содействует гражданскому и научному применению технологий, используемых в режиме контроля, созданного в соответствии с Договором, и развитию сотрудничества с ОДВЗЯИ и государствами-участниками в этой области<sup>139</sup>;
  - i) выполняет обязанности и осуществляет полномочия, возложенные на Национальный орган в соответствии с настоящим Законом или нормативными положениями или в соответствии с любым другим законом [название государства];
  - j) принимает все меры, которые могут быть связаны с любой из вышеперечисленных функций или способствует их выполнению.

## Раздел 7 – Запрос информации

- 1) Национальный орган может запрашивать информацию у любого лица, которое, как он считает, владеет информацией или документами, имеющими отношение к:
  - a) разъяснению вопроса, который может вызывать озабоченность относительно возможного несоблюдения статьи I Договора, или
  - b) осуществлению Договора или обеспечению соблюдения настоящего Закона.
- 2) Лицо совершает преступление и подлежит наказанию [уточнить наказание], если оно:
  - a) не предоставляет информацию или документы согласно подразделу 1 без уважительной причины и в той мере, насколько оно способно сделать это;
  - b) умышленно предоставляет ложную или вводящую в заблуждение информацию или поддельные документы.

## Раздел 8 – Уголовный кодекс

[Уголовный кодекс] [применимое законодательство] применяется к преступлениям в соответствии с настоящим Законом.

---

<sup>138</sup> Договор II.5, 56, III.2; Протокол I.4, 5.

<sup>139</sup> Договор IV.12.

## **Раздел 9 – Привилегии и иммунитеты**

Организация, делегаты государств-участников, а также их заместители и советники, представители членов, избранных в Исполнительный совет, а также их заместители и советники, Генеральный директор, инспекторы, помощники инспекторов и сотрудники Организации пользуются в [название государства] привилегиями и иммунитетами, необходимыми для исполнения их функций, как это предусмотрено в Договоре.

## **Раздел 10 – Нормативные положения**

[Правительство] [компетентный орган] может вводить в действие нормативные положения по вопросам, необходимым или желательным для:

- a) придания полной силы настоящему Закону;
- b) выполнения [название государства] обязательств по Договору;
- c) осуществления соглашения или договоренностей, заключенных с Организацией в соответствии с Договором;
- d) внесения в Протокол и приложения к Договору изменений административного и технического характера, утвержденных Организацией; или
- e) осуществления поправок к Договору, утвержденных государствами-участниками.

## **Раздел 11 – Начало действия**

- 1) Разделы [ ] вступают в силу [без необходимости принятия нормативных положений] в день [обнародования] [опубликования] настоящего Закона.
- 2) Разделы [ ] вступают в силу в день, установленный по постановлению [компетентного органа].

## Приложение 3 Изменение Уголовного кодекса

### *Типовое положение ДВЗЯИ об уголовных наказаниях*

В связи с тем, что Договор о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний был принят Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций 10 сентября 1996 года и подписан [ратифицирован] [название государства] [дата подписания или ратификации] в соответствии с [решение правительства или парламента];

В связи с тем, что Договор о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний требует, чтобы государства-участники приняли необходимые меры для запрещения и предупреждения ядерных взрывов;

В связи с тем, что [Уголовный кодекс или другое применимое законодательство] запрещает [незаконное использование, владение, передачу или удаление ядерных материалов] [производство, приобретение, владение, обработку, транспортировку, передачу или применение ядерного оружия] [производство, создание или разработку оружия массового поражения];

В связи с тем, что [Уголовный кодекс или другое применимое законодательство] нуждается в изменении для запрещения всех ядерных взрывов;

Устанавливается следующее:

**Статья 1.** – [Уголовный кодекс или другое применимое законодательство] изменяется следующим образом:

1) В статью [ ] включаются следующие положения:

#) проводит испытательный взрыв ядерного оружия или любой другой ядерный взрыв

##) побуждает, поощряет или каким-либо образом участвует в проведении испытательного взрыва ядерного оружия или любого другого ядерного взрыва

2) В статью [ ] включаются следующие положения:

\*) Суды [название государства] обладают юрисдикцией в отношении преступлений, указанных в пунктах #) и ##) статьи [ ], если покушение на их совершение или их совершение имело место: а) на территории [название государства], б) на борту морских и воздушных судов, зарегистрированных в [название государства], или с) в любых других местах, которые находятся под юрисдикцией или контролем [название государства], как это признано международным правом.

\*\*) Суды [название государства] обладают юрисдикцией в отношении преступлений, указанных в пунктах #) и ##) статьи [ ] и совершенных за пределами [название государства], если покушение на совершение этих преступлений или их совершение было осуществлено гражданином [название государства].

**Статья 2.** – Опубликование, вступление в силу

1) [Компетентный орган] публикует в [название официальной публикации] пересмотренный текст [Уголовного кодекса или другого соответствующего законодательства].

- 2) Настоящий акт вступает в силу с даты [обнародования] [опубликования].

**Типовое комплексное положение об уголовных наказаниях<sup>140</sup>**

- 1) Любое лицо, которое, не имея законных полномочий, использует или распространяет любым образом радиоактивные/ядерные материалы или использует или производит какое-либо устройство:
- a) с намерением причинить:
    - i) смерть или серьезные телесные повреждения; или
    - ii) существенный ущерб имуществу или окружающей среде; или
  - b) для принуждения физического или юридического лица, международной организации или государства к совершению действия или воздержанию от него; или
  - c) которое причиняет или может причинить смерть или серьезное телесное повреждение любому лицу или существенный ущерб имуществу или окружающей среде; подлежит наказанию [с учетом тяжести этих преступлений<sup>141</sup>].
- 2) Любое лицо, которое проводит испытательный взрыв ядерного оружия или любой другой ядерный взрыв, подлежит наказанию [с учетом тяжести этих преступлений].
- 3) Любое лицо, которое производит, приобретает, владеет, разрабатывает, транспортирует, импортирует, внедряет, передает или применяет ядерное оружие, подлежит наказанию [с учетом тяжести этих преступлений].
- 4) Любое лицо, которое побуждает, поощряет к совершению любого из преступлений, указанных в настоящей статье, покушается на его совершение, участвует в его совершении или угрожает совершить его, подлежит наказанию [с учетом тяжести этих преступлений].
- 5) Любое лицо, которое способствует совершению одного или нескольких таких преступлений группой лиц, действующих с общей целью, когда это делается умышленно и с целью содействия преступной деятельности или достижению преступного замысла этой группы [при наличии осведомленности о намерениях этой группы совершить такое преступление], подлежит наказанию [с учетом тяжести этих преступлений].
- 6) [Название государства] обладает юрисдикцией в отношении преступлений, указанных в [указать соответствующую статью], в следующих случаях:
- a) когда преступление совершается на территории [название государства] или на борту морского или воздушного судна, зарегистрированного в [название государства], или в любом другом месте, находящемся под юрисдикцией или контролем [название государства], как это признано международным правом<sup>142</sup>;
  - b) когда предполагаемый преступник является гражданином или постоянным жителем [название государства]<sup>143</sup>;

<sup>140</sup> Эти положения были разработаны в ходе экспериментального практикума по законодательству об осуществлении ДВЗЯИ, проведенного 1-5 ноября 2011 года. Они охватывают запрещенные виды деятельности и уголовные преступления в соответствии с резолюцией 1540 Совета Безопасности ООН и международными договорами, включая ДВЗЯИ, Международную конвенцию о борьбе с актами ядерного терроризма, Конвенцию о физической защите ядерного материала и поправки к ней. Например, можно отметить, что пункт 2, который запрещает ядерные взрывы, охватывает запрещенные виды деятельности в статье I ДВЗЯИ, а пункт 1 охватывает другие виды деятельности, связанные с высвобождением ядерной энергии или выбросом радиоактивных материалов для целей вышеупомянутых международных договоров. См. далее документ СТВТ/PTS/INF.1204 о национальных мерах по осуществлению.

<sup>141</sup> Лишение свободы на срок, не превышающий [ ] лет, или выплата штрафа в размере, не превышающем [ ], или то и другое.

<sup>142</sup> Договор I.1, IV.34; Протокол II.6, 7.

<sup>143</sup> Термин "гражданин" включает также юридических лиц, расположенных на территории данного государства.

- c) когда предполагаемый преступник находится на территории [название государства] и не выдан любому другому государству, настаивающему на своей юрисдикции;
- d) когда то или иное деяние совершено за пределами [название государства], если это деяние совершено в ходе международной перевозки ядерных материалов в случае, когда это государство является пунктом отправления или пунктом конечного назначения.

---

Если это прямо не предусмотрено в уголовном законодательстве государства, в него следует включить специальную формулировку, распространяющую действие этих положений на юридических лиц и регулиющую их ответственность и ответственность управляющих или директоров. В отношении типовых положений об ответственности юридических лиц см. раздел 4 Типовых законодательных положений УНП ООН о борьбе с терроризмом.

## Приложение 4 Указ о национальном органе

### Преамбула<sup>144</sup>

В связи с тем, что Договор о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний был принят Генеральной Ассамблеей Организацией Объединенных Наций 10 сентября 1996 года и подписан [ратифицирован] [название государства] [дата подписания или ратификации] в соответствии с [решение правительства или парламента];

В связи с тем, что в соответствии со статьей III.4 Договора каждое государство-участник назначает или учреждает Национальный орган, который выступает в качестве национального координационного центра для связи с Организацией и другими государствами-участниками;

В связи с тем, что желательно обеспечить надлежащую координацию всех соответствующих функций Национального органа на национальном уровне;

Устанавливается следующее:

### Раздел 1. – Назначение Национального органа

- 1) Настоящим учреждается Национальный орган по Договору о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний, который выступает в качестве национального координационного центра для связи с Организацией и другими государствами – участниками Договора по любым вопросам, связанным с предметом и целью или осуществлением Договора.
- 2) Настоящим в качестве Национального органа назначается [компетентный орган] [или] Национальный орган имеет следующий состав: [ ]

### Раздел 2. – Функции Национального органа

Национальный орган в соответствии с Договором и в сотрудничестве с другими национальными ведомствами, организациями и учреждениями, Организацией и государствами – участниками Договора:

- a) обеспечивает эффективное действие настоящего Закона;
- b) выполняет обязательства [название государства] по Договору;
- c) выступает в качестве основного координационного центра для связи с Организацией и другими государствами – участниками Договора;
- d) информирует ОДВЗЯИ о результатах уголовного производства в связи с деятельностью, запрещенной Договором;
- e) проводит переговоры и заключает соглашения и договоренности, связанные с осуществлением Договора<sup>145</sup>;
- f) запрашивает и обрабатывает информацию от физических и юридических лиц, касающуюся осуществления и соблюдения Договора;
- g) создает механизм сотрудничества с национальным подразделением (подразделениями), отвечающим за смягчение последствий и оказание чрезвычайной помощи в случае стихийных бедствий и радиационных аварийных ситуаций;

<sup>144</sup> Настоящий типовой текст был окончательно доработан в ходе экспериментального практикума, посвященного национальным мерам по осуществлению ДВЗЯИ. См. также разделы 3.7 и 4.2 настоящего *Руководства*.

<sup>145</sup> Договор II.5, 56, III.2; Протокол I.4, 5.

- h) содействует гражданскому и научному применению технологий, используемых в режиме контроля, созданного в соответствии с Договором, и развитию сотрудничества с ОДВЗЯИ и государствами-участниками в этой области<sup>146</sup>;
- i) выполняет обязанности и осуществляет полномочия, возложенные на Национальный орган в соответствии с настоящим Законом или нормативными положениями или в соответствии с любым другим законом [название государства];
- j) принимает все меры, которые могут быть связаны с любой из вышеперечисленных функций или способствует их выполнению.

### **Раздел 3. – Объекты по мониторингу<sup>71</sup>**

Национальный орган в сотрудничестве с другими национальными ведомствами, организациями и учреждениями, Организацией и государствами – участниками Договора:

- a) сотрудничает с Организацией в создании, модернизации, эксплуатации и техническом обслуживании объектов по мониторингу, включая необходимые средства связи в рамках Международной системы мониторинга, с тем чтобы обеспечить выполнение мер контроля, и заключает соглашения или договоренности с Организацией и другими сторонами, занимает, покупает или арендует землю и предоставляет соответствующие коммунальные услуги для таких целей;
- b) создает или назначает объект в качестве национального центра данных для обмена данными с Международным центром данных;
- c) передает данные, получаемые от национальных станций, которые входят в состав Международной системы мониторинга, в Международный центр данных;
- d) создает или назначает объект в качестве сотрудничающего национального объекта Международной системы мониторинга.

### **Раздел 4. – Инспекции на месте**

Национальный орган в сотрудничестве с другими национальными ведомствами, организациями и учреждениями, Организацией и государствами – участниками Договора:

- a) выдвигает для назначения кандидатуры инспекторов и помощников инспекторов;
- b) способствует проведению инспекций на месте в [название государства], оказывая содействие инспекционной группе, работая вместе с ней над выполнением ее задач и поддерживая связь с другими национальными структурами для достижения всех соответствующих целей;
- c) назначает пункты въезда в [название государства] для проведения инспекций;
- d) получает постоянный номер дипломатического разрешения для нерейсового самолета, перевозящего инспекционную группу;
- e) подтверждает получение от Организации уведомления об инспекции, обеспечивает немедленный въезд инспекционной группы, обеспечивает инспекционную группу или организует обеспечение ее необходимыми удобствами и обеспечивает ее безопасную доставку во время проведения инспекции;
- f) проводит предынспекционную проверку оборудования, инструктажи для инспекционной группы и послеинспекционные процедуры;
- g) назначает национальных инспекторов для сопровождения инспекционной группы или оказания ей помощи;
- h) дает распоряжения любому физическому или юридическому лицу в целях содействия проведению инспекции на месте;
- i) выдает идентификационные карточки с именами инспекторов, наблюдателей и национальных инспекторов.

---

<sup>146</sup> Договор IV.12.

## Раздел 5. – Запрос информации

- 1) Национальный орган участвует совместно с Организацией и государствами – участниками Договора в процессах консультаций и разъяснений в связи с вопросами, которые могут вызывать озабоченность относительно возможного несоблюдения статьи I Договора<sup>147</sup>.
- 2) [Национальный орган может сотрудничать с Организацией и государствами – участниками Договора в осуществлении мер укрепления доверия, касающихся химических взрывов] или [Национальный орган сотрудничает с Организацией в связи с мерами укрепления доверия и уведомляет ее о химических взрывах с использованием взрывчатого материала в количестве [300] или более тонн тротилового эквивалента, подрыв которого производится в виде единичного взрыва на территории [название государства]]<sup>148</sup>.
- 3) Национальный орган может запрашивать информацию у любого лица, которое, как он считает, владеет информацией или документами, имеющими отношение к:
  - a) разъяснению вопроса, который может вызывать озабоченность относительно возможного несоблюдения статьи I Договора; или
  - b) разъяснению, которое может быть необходимо для разрешения вопроса, возникшего в ходе инспекции на месте; или
  - c) осуществлению Договора.

---

<sup>147</sup> Договор IV.29-33.

<sup>148</sup> Договор IV.68; Протокол III.1, 2: каждое государство-участник на добровольной основе и, по возможности, заблаговременно предоставляет Техническому секретариату уведомление об определенных химических взрывах.

## Приложение 5

### Резолюция о привилегиях и иммунитетах Комиссии

**Раздел 1.** – Для целей настоящей Резолюции следующие термины и формулировки имеют следующее значение:

"Должностные лица Подготовительной комиссии ОДВЗЯИ" означают сотрудников Временного технического секретариата Подготовительной комиссии ОДВЗЯИ.

"Подготовительная комиссия ОДВЗЯИ" означает Подготовительную комиссию Организации по Договору о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний, учрежденную резолюцией, принятой 19 ноября 1996 года в Нью-Йорке государствами, подписавшими Договор о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний;

"Представители государств-членов" означают делегатов, их заместителей и советников делегаций, аккредитованных в Подготовительной комиссии ОДВЗЯИ.

**Раздел 2.** – Подготовительная комиссия ОДВЗЯИ является международной организацией и обладает соответствующей правоспособностью [в соответствии с [название соответствующего законодательства]<sup>149</sup>.

**Раздел 3.** – Подготовительная комиссия ОДВЗЯИ пользуется следующими привилегиями и иммунитетами на территории [название государства], как это определено в [название соответствующего законодательства]<sup>149</sup>:

- a) иммунитетом от судебного преследования и судебного разбирательства;
- b) неприкосновенностью служебных помещений и архивов;
- c) иммунитетом в отношении своего имущества и активов от обыска, реквизиции, конфискации, экспроприации или любой другой формы вмешательства;
- d) освобождением от прямых и косвенных налогов, за исключением расходов, связанных с предоставлением коммунальных услуг;
- e) освобождением от налогов и таможенных сборов на ввоз или вывоз товаров для служебного пользования в [название государства];
- f) освобождением от запретов и ограничений на ввоз или вывоз товаров для служебного пользования;
- g) льготными тарифами в отношении телеграфных сообщений и пресс-телеграмм для служебного пользования.

**Раздел 4.** – Представители государств-членов пользуются при осуществлении своих функций следующими привилегиями и иммунитетами на территории [название государства], как это определено в [название соответствующего законодательства]<sup>149</sup>:

- a) иммунитетом от судебного преследования и судебного разбирательства, который предоставляется дипломатическому агенту;
- b) неприкосновенностью официальных архивов, которая предоставляется дипломатическому агенту;
- c) освобождением от налогов и таможенных сборов, которое предоставляется дипломатическому агенту.

**Раздел 5.** – Должностные лица Подготовительной комиссии ОДВЗЯИ пользуются следующими привилегиями и иммунитетами на территории [название государства], как это определено в [название соответствующего законодательства]<sup>149</sup>:

---

<sup>149</sup> Текст в скобках может быть необходим, если для признания международной организации на территории государства требуется ее регистрация в соответствии с конкретным национальным законодательством, или может быть сделана ссылка на Конвенцию о привилегиях и иммунитетах Объединенных Наций 1946 года.

- a) иммунитетом от судебного преследования и судебного разбирательства в отношении действий или ненадлежащего бездействия, совершенных ими в ходе исполнения своих служебных обязанностей;
- b) освобождением от налогов в отношении окладов и вознаграждений, получаемых ими в качестве должностных лиц Подготовительной комиссии ОДВЗЯИ;
- c) освобождением от таможенных сборов на ввоз и вывоз личного имущества в ходе исполнения ими своих служебных обязанностей.

**Раздел 6.** – Исполнительный секретарь Подготовительной комиссии ОДВЗЯИ пользуется следующими привилегиями и иммунитетами на территории [название государства], как это определено в [название соответствующего законодательства]<sup>149</sup>:

- a) иммунитетом от судебного преследования и судебного производства, который предоставляется дипломатическому агенту;
- b) неприкосновенностью жилища, служебных помещений и служебного архива, которая предоставляется дипломатическому агенту;
- c) освобождением от налогов и таможенных сборов, которое предоставляется дипломатическому агенту.

**Раздел 7.** – Эксперты, нанятые для выполнения поручений от имени Подготовительной комиссии ОДВЗЯИ, пользуются при осуществлении своих функций следующими привилегиями и иммунитетами в [название государства], как это определено в [название соответствующего законодательства]<sup>149</sup>:

- a) иммунитетом от судебного преследования и судебного разбирательства в отношении действий или ненадлежащего бездействия, совершенных ими в ходе исполнения своего поручения, который предоставляется дипломатическому агенту;
- b) неприкосновенностью служебных архивов, которая предоставляется дипломатическому агенту.

**Раздел 8.** – Привилегии и иммунитеты, предоставляемые настоящим документом, не применяются, если, в зависимости от случая, Подготовительная комиссия ОДВЗЯИ, Исполнительный секретарь Подготовительной комиссии ОДВЗЯИ или правительство соответствующего государства-члена отказывается от конкретных привилегий или иммунитетов.